Одобрен на заседании РБК
от «29» апреля 2019 года,
протокол № 8

**ПРОГНОЗ**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**НА 2020-2024 ГОДЫ**

**Первый этап**

*Прогнозы социально-экономического развития Республики Казахстан на среднесрочный период разрабатываются в соответствии со статьей 61 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан и размещены на официальном web-сайте Министерства национальной экономики Республики Казахстан* [*http://economy.gov.kz/ru/kategorii/pser*](http://economy.gov.kz/ru/kategorii/pser)*.*

В Прогнозе социально-экономического развития используются следующие аббревиатуры:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | АПК | –  | агропромышленный комплекс |
|  | АСП | –  | адресная социальная помощь |
|  | БВУ | –  | банки второго уровня |
|  | ВВП | –  | валовой внутренний продукт |
|  | ВДС | – | валовая добавленная стоимость |
|  | ВУЗ | –  | высшее учебное заведение |
|  | ГЧП | –  | государственно-частное партнерство |
|  | КПН | – | корпоративный подоходный налог |
|  | МВФ | – | Международный валютный фонд |
|  | МСБ | –  | малый и средний бизнес |
|  | МИО | –  | местные исполнительные органы |
|  | СЗПТ | –  | социально значимые продовольственные товары |
|  | ТЭК | –  | топливно-энергетический комплекс |
|  | ТОО  | – | Товарищество с ограниченной ответственностью |
|  | ФГР | –  | функциональные городские районы |
|  | ЭТП | – | экспортная таможенная пошлина |
|  | Национальный Банк | –  | Национальный Банк Республики Казахстан |
|  | Национальный фонд | –  | Национальный фонд Республики Казахстан |
|  | АО «ФНБ «Самрук-Қазына» | –  | Акционерное общество «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына» |
|  | АО «НАК «Казатомпром» | –  | Акционерное общество «Национальная атомная компания «Казатомпром» |
|  | АОО «Назарбаев университет» | –  | Автономная организация образования «Назарбаев Университет» |
|  | НПП «Атамекен» | –  | Национальная палата предпринимателей «Атамекен» |
|  | ДКБ – 2020 | –  | Государственная программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса – 2020» |
|  | ГПИИР | –  | Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы |
|  | Госпрограмма «Нұрлы жол» | –  | Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015 – 2019 годы |
|  | Госпрограмма «Нұрлы жер» | –  | Государственная программа жилищного строительства «Нұрлы жер» |
|  | Госпрограмма «Еңбек» | –  | Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек» |
|  | Госпрограмма «Цифровой Казахстан» | –  | Государственная программа «Цифровой Казахстан» |
|  | Инвестиционная стратегия | –  | Национальная инвестиционная стратегия |
|  | Программа «7–20–25» | –  | Программа ипотечного жилищного кредитования «7-20-25. Новые возможности приобретения жилья для каждой семьи» |
|  | ПРР – 2020 | –  | Государственная программа развития регионов до 2020 года |
|  | ВТО | –  | Всемирная торговая организация |
|  | ЕАЭС | –  | Евразийский экономический союз |
|  | ЕБРР | –  | Европейский Банк Реконструкции и Развития |
|  | ОЭСР | –  | Организация экономического сотрудничества и развития |

ОГЛАВЛЕНИЕ:

|  |  |
| --- | --- |
| **I Внешние и внутренние условия развития экономики………………...** | **6** |
| 1. Основные тенденции социально-экономического развития Республики Казахстан в 2018 – 2019 годах………………………………. | 6 |
| 2. Перспективы развития и сценарные прогнозы………………………... | 7 |
| **II Цели и приоритеты экономической политики на 2020 – 2024 годы..** | **13** |
| **III Основные направления и меры экономической политики…………** | **18** |
| 1. Обеспечение макроэкономической стабильности……………………... | 18 |
| 1.1 Денежно-кредитная политика, включая меры по сдерживанию инфляции…………………………………………………………….…..... | 18 |
| 1.2 Политика в области регулирования и обеспечения стабильности финансового сектора……………………………………………….……. | 19 |
| 1.3 Политика управления обязательствами государства с учетом квазигосударственного сектора………………………………………… | 20 |
| 1.4 Основные приоритеты бюджетно-налоговой политики…………… | 21 |
| 1.5 Политика формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан………………………… | 23 |
| 1.6 Основные приоритеты бюджетной инвестиционной политики (в том числе бюджетные инвестиции)………………………………….. | 23 |
| 1.7 Межбюджетные отношения…………………………………..…….. | 24 |
| 2. Политика развития отраслей экономики……………………………… | 25 |
| Топливно-энергетический комплекс………………………….………… | 25 |
| Нефтегазовый сектор…………………………………………….………. | 25 |
| Электроэнергетика……………………………………………….………. | 26 |
| Атомная промышленность……………………………………………… | 26 |
| Угледобывающая промышленность……………………………………. | 26 |
| Горно-металлургический комплекс……………………………………. | 27 |
| Агропромышленный комплекс…………………………………………. | 27 |
| Легкая промышленность………………………………………………… | 28 |
| Химическая промышленность……………………………….…………. | 28 |
| Фармацевтика………………………………………………….…………. | 29 |
| Машиностроение……………………………………………….………… | 29 |
| Строительство…………………………………………………….……… | 29 |
| Развитие внутренней торговли…………………………………….……. | 30 |
| Информационно-коммуникационные технологии……………………. | 30 |
| Транспортная инфраструктура………………………………………….. | 31 |
| Туризм……………………………………………………………….……. | 31 |
| «Зеленая экономика»…………………………………………….………. | 32 |
| Местное содержание…………………………………………………….. | 32 |
| 3. Улучшение бизнес-климата и инвестиционной привлекательности... | 32 |
| Снижение доли государственного участия в экономике…………….. | 32 |
| Инвестиционная политика………………………………………………. | 33 |
| Развитие ГЧП……………………………………………………….…….. | 33 |
| Тарифная и антимонопольная политика……………………………….. | 34 |
| 4. Улучшение качества человеческого капитала………………………… | 34 |
| Образование………………………………………………………….…… | 35 |
| Здравоохранение………………………………………………….……… | 36 |
| Культура……………………………………………………………..……. | 38 |
| Социальное обеспечение………………………………………….…….. | 38 |
| Производительная занятость……………………………………………. | 39 |
| Миграционная политика…………………………………………………. | 40 |
| 5. Сбалансированное региональное развитие……………………….…… | 40 |
| 6. Формирование эффективной системы государственного управления.. | 41 |
| 7. Международная интеграция и взаимодействие………………….……. | 42 |
| **IV Прогноз показателей социально-экономического развития** **на 2020 – 2024 годы……………………………………………………….….** | **44** |
| 1. Основные факторы роста экономики…………………………….…….. | 44 |
| 2. Прогноз развития отраслей экономики………………………………… | 46 |
| 3. Прогноз показателей денежно-кредитной политики…………….…… | 47 |
| 4. Прогноз показателей платежного баланса……………………………. | 48 |
| 5. Прогноз показателей социальной сферы……………………….……… | 48 |
| **V Параметры обязательств государства, включая прогноз внутреннего и внешнего правительственного долга……………….…..** | **49** |
| **VI Оценка устойчивости государственных финансов…………………** | **51** |
| **VII Прогноз бюджетных параметров Республики Казахстан** **на 2020 – 2022 годы……………………………………………………….….** | **53** |
| 1. Прогнозы государственного и республиканского бюджетов, консолидированного бюджета Республики Казахстан………………….. | 53 |
| 2. Прогноз поступлений Национального фонда Республики Казахстан... | 57 |
| 3. Приоритеты расходов республиканского бюджета на 2020 – 2022 годы…………………………………………………….…... | 58 |
| 4. Новые инициативы расходов……………………………………….…… | 59 |

Приложение: Основные показатели прогноза социально-экономического развития Республики Казахстан на 2020-2024 годы (таблицы)

# I Внешние и внутренние условия развития экономики

##

## 1. Основные тенденции социально-экономического развития Республики Казахстан в 2018 – 2019 годах

В последние годы экономика Казахстана демонстрирует стабильный рост.В 2018 году рост ВВП составил 4,1 %, сохранив набранную динамику 2017 года. Практически все сегменты экономики показывают положительную тенденцию.

Основными факторами экономического роста стали высокий инвестиционный и потребительский спрос, а также производственная активность в базовых отраслях экономики.

В реальном секторе экономики наблюдается синхронный рост горнодобывающей и обрабатывающей промышленности. В целом, объем промышленного производства вырос на 4,1 %. На рост промышленности существенно повлияли увеличение добычи железной руды, природного газа и нефти, рост производства машиностроения, продуктов нефтепереработки и химической промышленности. В горнодобывающей промышленности и разработке карьеров производство увеличилось на 4,6 %, в обрабатывающей промышленности – на 4,0 %. Несмотря на опережающий рост добывающих отраслей, источники роста ВВП были сосредоточены в несырьевом сегменте экономики.

Одним их ключевых факторов роста экономики было повышение инвестиционной активности. Объем инвестиций в основной капитал вырос на 17,2 % до 11,1 трлн. тенге в результате реализации индустриально-инновационных и инфраструктурных проектов в Госпрограммы «Нұрлы жол» и ГПИИР. Наиболее значительный рост инвестиций наблюдается в промышленности – на 27,1 %, строительстве – на 20,6 %, операциях с недвижимым имуществом – на 20,1 % и сельском хозяйстве – на 14,2 %.

Несмотря на возросшую волатильность на товарных рынках внешнеторговый оборот сохраняет тренд устойчивого роста. Внешнеторговый оборот Казахстана составил 93,5 млрд. долларов США и увеличился на 19,7 % по сравнению с 2017 годом, в том числе экспорт –
61,0 млрд. долларов США (рост на 25,7 %), импорт – 32,5 млрд. долларов США (рост на 9,9 %).

На фоне деловой активности наблюдается постепенный рост кредитования экономики. В 2018 году объем выданных кредитов вырос на 3 % до 13091,8 млрд. тенге.

Депозиты выросли на 6,0 % до 18553,2 млрд. тенге, в том числе депозиты юридических лиц – на 5,4 % до 9896,5 млрд. тенге, депозиты физических лиц – на 6,6 % до 8656,8 млрд. тенге.

Международные резервы страны на 1 января 2019 года составили 88,6 млрд. долларов США, в том числе активы Национального фонда в иностранной валюте – 57,7 млрд. долларов США, золотовалютные активы Национального Банка – 30,9 млрд. долларов США.

В 2018 году уровень инфляции сохранился в пределах целевого коридора 5,0 – 7,0 % и составил 5,3 %.

Производственная активность позитивно сказалась на показателях рынка труда. В 2018 году уровень безработицы составил 4,8 %.

Среднемесячная номинальная заработная плата в 2018 году выросла до 162,3 тыс. тенге и увеличилась в номинальном выражении на 8,4 % и в реальном – на 2,3 %. Реальные денежные доходы выросли на 5,3 %.

В 2019 году экономическая активность показывает поступательный тренд. По итогам 1 квартала рост экономики составил 3,8 %.

С начала года промышленное производство демонстрирует положительную динамику на уровне 3,2 %, за счет роста в горнодобывающей промышленности на 4,8 %.

Инвестиции в основной капитал выросли на 7,0 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Внешнеторговый оборот продолжает демонстрировать положительную динамику, за январь-февраль 2019 года увеличившись на 7,5 % до 14,3 млрд. долл. США, в том числе экспорт возрос на 11,1 % до 9,9 млрд. долл. США, импорт – на 0,3 % до 4,5 млрд. долл. США.

Инфляция сохраняет низкие темпы. В годовом выражении уровень инфляции составил 4,8 %, что находится в пределах установленного коридора 4,0 – 6,0 %.

Ситуация на рынке труда остается устойчивой. В феврале 2019 года уровень безработицы сохранился на уровне 4,8 %. По оценке среднемесячная заработная плата в январе-феврале 2019 года выросла на 11,5 % и составила 166,9 тыс. тенге.

Реальные денежные доходы на фоне роста заработной платы и замедления инфляционных процессов в январе выросли на 10,5 %.

**2. Перспективы развития и сценарные прогнозы**

Согласно апрельскому прогнозу МВФ на фоне ухудшения настроений на финансовых рынках и нарастания неопределенности относительно политики стран в мировой торговле, а также учитывая более низкие темпы роста во второй половине прошлого года рост мировой экономики в 2019 году замедлится до 3,3% ускорившись до 3,6% в 2020 году.

Замедление мировой экономики в основном будет связано со снижением динамики роста в развитых странах вследствие ослабления инвестиционных притоков и роста производительности, которые сказываются на динамике промышленного производства.

Рисунок 1



Вместе с тем, с возобновлением притока иностранного капитала и реализацией структурных реформ развивающиеся страны будут набирать темпы роста, увеличивая экономический потенциал и вклад на развитие мировой экономики.

Несмотря на возможное замедление экономического роста в развитых странах, потенциальное повышение совокупного роста в развивающихся странах и сохраняющиеся умеренные цены на биржевые товары будут поддерживать темпы роста глобальной экономики в 2019 – 2020 годах.

В отмеченном периоде рост в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах ожидается на уровне 4,4 % и 4,8 % соответственно.
В развитых экономиках прогнозируется рост в 2019 году на уровне 1,8 %
с последующим замедлением до 1,7 % в 2020 году.

Рисунок 2

****

**Еврозона**. Замедление роста в Германии, Италии и Франции вследствие низких показателей частного потребления, введения новых нормативов выбросов для автомобилей и сокращения промышленного производства будут оказывать негативное влияние на темпы роста в Еврозоне. Предполагается, что рост в зоне евро замедлится с 1,8% в 2018 году до 1,3% в 2019 году и 1,5% в 2020 году.

Безработица остается основным вызовом сохранения экономического роста в регионе. Высокие показатели по безработице сохраняются в Греции на уровне 19,6 % и Испании – 15,3 % в 2018 году.

**США**. Макроэкономическая ситуация в США в 2018 году характеризовалась сохранением благоприятных трендов. Оживление макроэкономической ситуации связано с улучшением положения на рынке труда, повышением деловой активности и ростом потребительского сектора, а также значительным снижением налогов в конце 2017 года.

Согласно обновленным прогнозам экспертов МВФ рост экономики в 2019 году ожидается на уровне 2,3 % с последующим уменьшением до 1,9 % в 2020 году. Замедление экономической активности будет обусловлено прекращением бюджетного стимулирования и ожидаемым возможным увеличением уровня инфляции на фоне потенциального повышения процентных ставок.

**Китай**. В 2018 году рост китайской экономики замедлился до 6,6%, показав самый низкий темп с 1990 года, на что повлияло ужесточение финансового регулирования и снижение потребительских расходов, а также напряженность в торговле с США, вследствие которых наблюдалось сокращение производственной активности.

По прогнозам, замедление экономики Китая сохранится и в 2019 – 2020 годах. Рост ВВП замедлится до 6,3% и 6,1% соответственно.

Несмотря на слабый внешний спрос, низкий уровень частных инвестиций, а также наличие избыточных мощностей в некоторых отраслях, рост китайской экономики будет обеспечен за счет внутренних драйверов,
в том числе расширением бюджетных и денежно-кредитных стимулов и стимулированием внутреннего потребления.

**Россия**.  ВВП России в 2018 году вырос на 2,3 %, чему способствовали более высокие цены на нефть и поддерживающая денежно-кредитная политика. Плавающий обменный курс и реализация мер поддержки финансового сектора позволили смягчить последствия международных экономических санкций, вызванных усиливающей геополитической обстановкой в связи с ситуацией в Украине и Сирии. По прогнозам МВФ в 2019 году рост экономики России замедлится до 1,6 % с последующим увеличением до 1,7 % в 2020 году.

Вместе с тем, усиливающаяся антироссийская санкционная политика США и низкая цена на нефть может оказать сдерживающий эффект на рост экономики Российской Федерации.

В целом, в среднесрочной перспективе рост мировой экономики будет благоприятным и будет обеспечиваться во многом за счет развивающихся стран на фоне умеренного роста в развитых странах. Вместе с тем, по-прежнему сохраняются риски, способные вызвать негативные тенденции.

**Первый риск** – ужесточение денежно-кредитной политики США. ФРС на фоне улучшения экономической ситуации намерена постепенно ужесточать денежно-кредитную политику США для поддержания сбалансированного роста экономики. ФРС по итогам декабрьского заседания 2018 года приняло решение повысить базовую ставку до 2,25-2,5 %. При этом в 2018 году ФРС поднимал процентную ставку 4 раза, а в 2019 году планируется провести еще два повышения. С учетом устойчивой макроэкономической среды в ближайшие годы она может вырасти до 3,0 %.

Повышение базовой процентной ставки сопряжено с уходом инвесторов из развивающихся рынков. Страны с развивающимся рынком, дефицитом платежного баланса и бюджета наиболее подвержены влиянию денежно-кредитной политики США. Проводимая монетарная политика США приводит к оттоку капитала из таких стран и ослаблению их национальных валют.

**Второй риск** – торговые войны и несогласованность бизнес процессов. Усиление протекционизма, ужесточение бизнес ограничений, торговые войны (США – Китай), а также несогласованность торгово-экономических режимов Великобритании и Евросоюза могут привести к замедлению мировой торговли, оказав давление на снижение экономической активности.

По прогнозу экспертов МВФ на фоне напряженности торговых отношений ожидается замедление роста мировой торговли с 3,8% в 2018 году до 3,4% в 2019 году с последующим увеличением до 3,9% в 2020 году.

**Третий риск** – Санкции США в отношении России и Ирана. Санкционная политика США, превратившаяся в глобальный фактор, влияет не только на текущее состояние мировой экономики и ее долгосрочные изменения, а также накладывает потенциальные риски для экономики стран партнеров России и Ирана.

США направляет прямой сигнал бизнесу третьим странам, что сотрудничество с российским и иранским подсанкционным бизнесом является нежелательным и может повлечь «вторичные ограничения» с американской стороны.

**Четвертый риск** – ухудшение геополитической ситуации в мире. Продолжающаяся неблагоприятная геополитическая ситуация в Украине, Сирии, и в целом на Ближнем Востоке, вызывает дополнительный риск через вторичные каналы внешней торговли и прямые иностранные инвестиции.

Осложнение геополитической ситуации и последовавшей за ней неопределенность в мировой экономике формируют риски снижения инвестиционной активности и ухудшения внешнеторговых связей и деловых отношений, усиливая факторы ослабления экономической активности.

Данная тенденция приводит к росту безработицы и снижению спроса на низкооплачиваемую рабочую силу, тем самым повышая риски притока мигрантов и оттока квалифицированных кадров в развитые рынки.

**Сценарные прогнозы роста.** Прогнозирование социально-экономического развития страны на пятилетний период осуществляется по трем сценариям в зависимости от влияющих на развитие экономики факторов и тенденций.

Для формирования сценариев развития в качестве основных факторов приняты тенденции развития мировой экономики, мировых цен на нефть и ситуации на мировых финансовых рынках.

**Оптимистический** сценарий подразумевает поступательное развитие мировой экономики в 2020 – 2024 годах. Успешная реализация политики по улучшению экономической и инвестиционной активности в США и других развитых странах приведут к укреплению спроса на мировых товарных рынках, что послужит импульсом для более высокого экономического роста в развивающихся странах.

При оптимистическом сценарии в 2020 – 2024 годы мировая цена на нефть будет на уровне 65 долларов США за баррель. Среднегодовой рост ВВП составит 4,7 %. За счет благоприятных внешних и внутренних условий ожидается более высокий рост во всех сегментах экономики. Торгуемые сектора экономики в среднем будут расти темпами 4,2 %, неторгуемые сектора – 5,1 %.

Повышенный рост выпуска в отраслях экономики будет способствовать значительному увеличению доходов республиканского бюджета с 7 548,7 млрд~~.~~ тенге в 2020 году до 8 647,4 млрд. тенге в 2022 году.

**Базовый** сценарий предполагает постепенное увеличение темпов роста мировой экономики в 2020 – 2024 годах с сохранением ее устойчивости.

Данный вариант развития предполагает сохранение экономической активности в развитых странах (США, Еврозона) с формированием умеренных темпов роста. При этом экономики стран с формирующимся рынком и развивающиеся страны будут постепенно расти за счет менее волатильной ситуации на внешних биржевых рынках и полной адаптации экономической политики к новым реалиям глобального развития.

В 2020 – 2024 годах мировая цена на нефть сложится на уровне 55 долларов США за баррель. Среднегодовой рост ВВП Казахстана составит 4,3 %. В свете восстановления внутреннего спроса, низкого инфляционного фона и увеличения реальных доходов населения неторгуемый сегмент экономики будет расти опережающими темпами на 4,6 %, при этом торгуемый сектор возрастет на 3,9 %.

Устойчивые параметры экономического роста будут оказывать влияние на поступательное увеличение доходов. В 2020 году доходы ожидаются в объеме 7 373,6 млрд. тенге с увеличением до 7 957,6 и 8 387,4 млрд. тенге в 2021 и 2022 годах соответственно.

**Пессимистический** сценарий характеризуется наступлением неблагоприятных явлений в экономике, обусловленных замедлением роста мировой экономики, обострением геополитической ситуации, влиянием неблагоприятного развития крупных экономик мира – основных торговых партнеров Казахстана, в частности Еврозоны, Китая, России, а также сохранением низких мировых цен на основные виды энергоресурсов и другие экспортные товары Казахстана. Инвестиционные доходы сократятся, усилится их репатриация в страны-доноры.

Цена на нефть снизится до уровня 45 долларов США за баррель в 2020 – 2024 годах. Среднегодовой рост ВВП составит 3,9 %. Ухудшение внешних условий и снижение деловой активности будут сдерживать рост в системообразующих отраслях экономики. Средний рост в торгуемых секторах замедлится до 3,6 %, в неторгуемых секторах – до 4,2 %.

Замедление развития экономических процессов будет сдерживать рост доходов от налоговых поступлений. Так, доходы прогнозируются в объеме 7 152,1 млрд. тенге в 2020 году, 7 745,8 млрд. тенге в 2021 году и 8 145,5 млрд. тенге в 2022 году.

На случай наступления данного сценария с учетом опыта принятых антикризисных мер реагирования в предыдущих периодах будут реализованы меры по стимулированию экономической активности. Они охватывают мероприятия по обеспечению макроэкономической стабильности, включая инструменты денежно-кредитной политики, точечные меры по поддержке реального сектора экономики и малого и среднего бизнеса (далее – МСБ), а также социального обеспечения. При этом, в зависимости от специфики наступившей кризисной ситуации меры будут пересматриваться и адаптироваться к текущим реалиям.

С учетом сложившихся тенденций развития экономики страны с начала года и ситуации в мировой экономике при формировании прогноза социально-экономического развития страны за основу взят базовый сценарий, параметры которого являются наиболее вероятными с незначительным отклонением от текущих ожиданий.

# II Цели и приоритеты экономической политики на 2020 – 2024 годы

**Социально-экономическая политика в 2020** **–** **2024 годы** будет следовать принципам преемственности проводимой политики для достижения долгосрочных целей по повышению благосостояния населения и обеспечению устойчивого роста экономики в рамках реализации Стратегии «Казахстан – 2050» и Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года

Продолжится решение задач по обеспечению эффективного экономического роста, социального благополучия и занятости, а также по снижению уровня инфляции и стабильности цен.

С учетом реализации Плана нации «100 конкретных шагов» по пяти институциональным реформам и «Пяти социальных инициатив Президента», а также ежегодных посланий Главы государства к народу Казахстана и объявленных инициативах Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы ключевыми приоритетами социально-экономической политики Республики Казахстан, определены:

1. **Макроэкономическая стабильность** через:
	* проведение предсказуемой денежно-кредитной политики с постепенным снижением уровня инфляции и обеспечением стабильности цен, недопущением необоснованного их роста, совершенствованием подходов по регулированию тарифной политики, а также устранением возможности создания искусственного дефицита, ценового сговора и недобросовестной конкуренции;
	* обеспечение устойчивости государственных финансов с проведением сбалансированной фискальной политики, стимулированием расширения налогооблагаемой базы, улучшением таможенного администрирования, рационализацией бюджетных расходов, фискальной децентрализацией, а также эффективным управлением обязательствами государства и Национальным фондом;
	* поддержание стабильности финансовой системы с внедрением риск-ориентированного надзора, расширением долгосрочного кредитования и укреплением банковской системы инструментами макропруденцальной политики, улучшением инвестиционного климата и развитием фондового рынка, а также повышением финансовой грамотности населения.
2. **Развитие отраслей экономики** через:
	* проведение масштабной технологической модернизациибазовых отраслей с увеличением экспортного потенциала и производительности труда, внедрением комплексных информационно-технологических платформ, повышением требований к энергоэффективности, энергосбережению, экологичности предприятий, стимулированием к инвестированию в «зеленые» технологии;
	* разработку и реализацию третьей пятилетки индустриализации с синергией инновационного развития, цифровых технологий и пространственного развития поддержкой, а также развитием «экономики простых вещей»;
	* актуализацию Государственной программы развития агропромышленного комплекса с расширением наукоемкости АПК, увеличением производительности труда путем обновления сельскохозяйственной техники, увеличением площади посевных площадей и орошаемых земель, увеличением экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции;
	* продление реализации государственных программ инфраструктурного и жилищного строительства с интеграцией вопросов тепло-, водоснабжения и водоотведения, модернизации жилищного фонда, а также повышением эффективности транспортно-логистической инфраструктуры, внедрением интеллектуальной транспортной системы и современных технологий в строительном секторе;
	* стимулирование инвестиций с развитием инструментов государственной поддержки, совершенствованием инвестиционного законодательства и институциональной среды, а также ориентацией на рентабельные проекты и конкурентоспособные предприятия;
	* продвижение цифровизации, реализацию возможностей роста туристской отрасли и торговли, а также развитие альтернативных механизмов финансирования венчурных проектов.
3. **Стимулирование** **частного предпринимательства** через:
* дальнейшее улучшение институциональной основы поддержки предпринимательства с совершенствованием инструментов господдержки бизнеса в рамках продления ДКБ – 2020 до 2025 года, расширением охвата микрокредитованием и использования механизмов ГЧП, снижением барьеров для создания и ведения бизнеса, а также совершенствованием институтов реабилитации и банкротства;
* сокращение издержек для предпринимателей с передачей государственных услуг бизнесу, приведением антимонопольного регулирования в соответствие со стандартами стран ОЭСР, развитием конкуренции и привлечением частного капитала в экономику;
* повышение защиты бизнеса от неправомерного административного давления с поощрением бизнеса к использованию безналичного расчета и сокращением теневого оборота, повышением прозрачности администрирования в рамках интеграции налоговых и таможенных информсистем.
1. **Повышение качества человеческого капитала** через:
* увеличение финансирования образования, науки и здравоохранения из всех источников;
* обеспечение доступа к качественным медицинским услугам с повсеместным внедрением электронных паспортов здоровья, повышением доступности первичной медико-санитарной помощи, особенно на селе, организацией передвижных пунктов для полного охвата медицинским осмотром населения, полным оснащением районных больниц и поликлиник медицинским оборудованием, а также увеличением обеспеченности служб скорой помощи автомобилями и реанимобилями;
* модернизацию социальной защиты населения с упрощением и переводом в проактивный формат процедур назначения социальной помощи, усилением мер поддержки многодетных семей, инвалидов и лиц воспитывающих детей-инвалидов, расширением применения принципов социального контракта и обязательного участия трудоспособных в мерах занятости, укреплением института семьи в рамках проекта «Бақытты отбасы», а также расширением вовлеченности в продуктивную занятость и мониторингом за соблюдением трудовых прав работников;
* повышение качества образования всех уровней с реформированием школьного образования на базе систем и методик обучения Назарбаев Интеллектуальных школ, высшего образования по опыту Назарбаев Университета с созданием продвинутых региональных вузов и колледжей, повышением квалификации и статуса педагогов, использованием передовой материальной базы и актуальных программ обучения;
* формирование благоприятных и комфортных условий проживания с расширением доступности нового жилья в рамках Госпрограммы «Нұрлы жер» и Программы «7–20–25». Обеспечение строительства арендных квартир для молодежи, многодетных и малообеспеченных семей с внедрением механизма по повышению доступности жилья для многодетных и неполных семей, семей с детьми с ограниченными возможностями. А также улучшение условий проживания студенческой молодежи, модернизация жилищного фонда с учётом аспектов регионального развития, включая электро-, тепло-, водоснабжение и водоотведение, а также дальнейшую газификацию и доступ к питьевой воде;
* доступность тарифов на коммунальные услуги с усилением прозрачности тарифообразования и контроля исполнения тарифных смет и инвестиционных обязательств монополистами, внедрением института общественного мониторинга исполнения инвестиционных программ, обеспечением перехода от ежегодного к полугодовому проведению публичных отчетов субъектов естественных монополий перед потребителями;
* усиление мер по формированию здоровой нации с ориентацией на профилактику и стимулирование здорового образа жизни, повышением доступности массового спорта и физкультуры на базе имеющихся спортивных сооружений, обеспечением населения качественными товарами, включая экспертизу продуктов питания, лекарственных средств, питьевой воды, детских товаров и медицинских услуг, институциональным укреплением и активацией деятельности общественных организаций по защите прав потребителей.
1. **Сбалансированное региональное развитие** через:
* расширение и укрепление экономической самостоятельности и ответственности регионов с передачей корпоративного подоходного налога от МСБ на местный уровень;
* использование конкурентных преимуществ регионов с укрупнением населенных пунктов, увязкой отраслевого и территориально-пространственного развития страны, опережающим созданием развитой инфраструктуры. Также увеличение мобильности населения с формированием оптимальной системы расселения населения, качественной урбанизацией через развитие функциональных городских районов, при этом развивая перспективные села путем реализации спецпроекта «Ауыл – Ел бесігі», а также малые и моногорода;
* сбалансированное развитие регионов с расширением сети современной местной автодорожной сети, в том числе по принципу «дороги до дома», модернизацией региональной транспортной инфраструктуры, в том числе аэропортов, авто и железнодорожных вокзалов, а также развитием инженерной и социальной инфраструктуры в рамках реализации проекта «Құтты мекен»;
* усиление работы по улучшению экологической обстановки, в том числе по вредным выбросам, состоянию почв, земли, воздуха, утилизации отходов, развитию систем экологического мониторинга с онлайн-доступом, а также реализацию региональных проектов по раздельному сбору и переработке твердых бытовых отходов;
* улучшение среды для ведения бизнеса и привлечения инвестиций на региональном уровне с решением системных и инфраструктурных проблем в разрезе каждого региона, банкротством или оздоровлением предбанкротных предприятий,
1. **Формирование эффективной системы государственного управления** через:
* ориентированность на потребности граждан с усилением работы по налаживанию обратной связи с населением, в том числе путем живого обсуждения, разъяснения людям конкретных мер и результатов государственной политики, организации телефонов «горячих линий» и использования социальных сетей;
* активную борьбу с коррупцией с минимизацией прямых контактов госслужащих с населением в рамках предоставляемых госуслуг, повышением ответственности первых руководителей, распространением антикоррупционной стратегии в рамках проектов «Регионы, свободные от коррупции»;
* усиление контроля за проведение реформ с оценкой эффективности деятельности государственных органов по критериям повышения доходов и улучшения качества жизни населения, закреплением персональной ответственности за работу по привлечению инвестиций и продвижению экспорта в отраслевых министерствах, акиматах и национальных компаниях.
1. **«Международная интеграция** через:
* укрепление и развитие международных торговых связей с созданием благоприятных условий для продвижения отечественных товаров на рынки иностранных государств, в том числе посредством заключения соглашений о зоне свободной торговли с третьими странами, а также с учетом международных обязательств Республики Казахстан;
* проведение эффективной политики по выстраиванию взаимовыгодного сотрудничества с государствами-членами ЕАЭС в соответствии с Договором о ЕАЭС;
* продолжение работы по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС.

# III Основные направления и меры экономической политики

## 1. Обеспечение макроэкономической стабильности

### 1.1 Денежно-кредитная политика, включая меры по сдерживанию инфляции

Основной целью Национального Банка является обеспечение стабильности цен в Республике Казахстан. В этой связи, дезинфляционная стратегия будет направлена на удержание инфляции в рамках целевого коридора в пределах 4,0 – 6,0 % на период 2020 – 2021 годов с последующим снижением до 3,0 – 5,0 %.

Управление инфляционными процессами будет осуществляться совместными усилиями Правительства Республики Казахстан и Национального Банка. Меры по обеспечению стабильности цен в стране будут способствовать созданию необходимых условий для долгосрочного устойчивого экономического роста.

Основным инструментом денежно-кредитной политики остается базовая ставка, устанавливаемая в зависимости от фактического и прогнозируемого уровня инфляции и других параметров. Процентная политика Национального Банка будет направлена на поддержание базовой ставки в реальном выражении на уровне не выше долгосрочных темпов экономического роста в целях обеспечения разумного баланса в части регулирования инфляционных процессов и доступности кредитных ресурсов. Денежно-кредитная политика будет осуществляться в условиях свободно плавающего обменного курса тенге.

Национальный Банк продолжит меры по стабилизации и закреплению инфляционных ожиданий субъектов экономики. Якорение инфляционных ожиданий, обеспечение их постепенного снижения позволит повысить устойчивость экономики к внутренним и внешним шокам, что положительно повлияет на эффективность достижения целей денежно-кредитной политики.

В целях эффективного управления рыночными ожиданиями Национальный Банк продолжит дальнейшее повышение прозрачности и предсказуемости своей политики, улучшая коммуникации, своевременно осведомляя о дальнейших действиях и распространяя необходимую статистическую и аналитическую информацию.

По стабилизации цен на СЗПТ продолжится работа по закреплению законодательных мер по сдерживанию роста цен на них.

При заключении договоров поставки СЗПТ в обязательном порядке будет устанавливаться размер предельной торговой надбавки, что снизит риск необоснованного завышения цен. Для эффективного администрирования будет проработан вопрос заключения лимита устанавливаемой надбавки в 10,0 – 15,0 %.

МИО продолжится практика установления пороговых значений и предельных цен на СЗПТ и использования резервов стабилизационных фондов и социально продовольственных кооперативов, а также предоставления торговым сетям беспроцентных займов на год с установлением для них встречных обязательств по реализации СЗПТ с фиксированной ставкой.

###

### 1.2 Политика в области регулирования и обеспечения стабильности финансового сектора

Приоритетом Национального Банка в обеспечении финансовой стабильности является продолжение политики по дальнейшему оздоровлению финансового сектора и повышению его финансовой устойчивости. При этом сохранение значимости кредитного риска для финансового сектора Казахстана постепенно смещает фокус с работ по оздоровлению банков на формирование институциональной и регуляторной среды, обеспечивающей высокое качество кредитных решений.

В рамках реализации риск-ориентированного надзора будут пересмотрены требования к системам управления рисками и внутреннего контроля БВУ с определением требований к качеству системы управления кредитными рисками и эффективности процедур минимизации риска. Оценка эффективности будет обеспечена внедрением риск-ориентированного подхода в надзорной деятельности, применяющего принцип пропорциональности и мотивированное суждение при определении уровня кредитного риска банка и наличия эффективных инструментов управления и их снижения.

Важным направлением обеспечения финансовой стабильности станет оздоровление реального сектора и создание эффективного института несостоятельности, который предоставляет надежную защиту прав кредиторов и позволяет адекватно оценивать и компенсировать риски, связанные с неисполнением заемщиком своих обязательств.

В части рисков долгосрочного фондирования основной фокус будет направлен на снижение рисков концентрации и обеспечения стабильного фондирования банков, в том числе путем ограничения данных рисков в рамках пруденциального регулирования.

В области регулирования и надзора банковского сектора текущие и стратегические задачи Национального Банка направлены на:

– контроль за исполнением банками обязательств, принятых в рамках реализации Программы повышения финансовой устойчивости банковского сектора, в том числе планов мероприятий по докапитализации, улучшению качества активов, соблюдению ковенантов (нормативов достаточности собственного капитала, выявление фактов вывода активов);

– проведение всесторонней и достоверной оценки качества банковских активов с привлечением международных (независимых) консультантов и применением международной методологии, что позволит восстановить доверие инвесторов к банковскому сектору и возобновить полноценный процесс кредитования субъектов экономики и населения.

Национальным Банком продолжится работа по совершенствованию пруденциального регулирования деятельности банков, системы управления рисками банковской деятельности с использованием международной практики, принципов Базельского комитета по банковскому надзору, а также по обеспечению институционального развития финансовой системы в целом.

К 2022 году коэффициент покрытия ликвидности для БВУ будет поэтапно увеличен до 100%.

В рамках перехода к риск-ориентированному надзору будут разработаны внутренние надзорные руководства, интегрированы информационные системы, концептуально пересмотрены правила формирования системы управления рисками с отходом от формализации соблюдения к практическому применению банками надлежащих внутренних документов, процессов и правил по управлению рисками.

Дополнительно будут усовершенствованы подходы к консолидированному надзору, либерализация инвестиционных возможностей банковских холдингов и конгломератов с одновременным усилением ответственности акционеров за обеспечение финансовой устойчивости банков и других финансовых организаций.

Приоритетным направлением развития рынка ценных бумаг будет повышение ликвидности посредством создания благоприятных условий для эмитентов по выпуску ценных бумаг, расширения перечня инвестиционно-привлекательных для инвесторов финансовых инструментов, либерализация подходов регулирования рынка ценных бумаг, а также:

* расширения возможностей институциональных инвесторов;
* либерализации регулирования инвестиционных фондов и активизации их деятельности;
* пересмотра системы пруденциального регулирования брокерских организаций;
* создания института инвестиционного банкинга;
* расширения функционала брокерских организаций в части оказания услуг клиентам.

В целях создания необходимых условий для дальнейшего развития рынка ценных бумаг Национальным Банком будут приняты меры по переходу от формализованного подхода к риск-ориентированному регулированию и надзору за субъектами рынка ценных бумаг.

### 1.3 Политика управления обязательствами государства с учетом квазигосударственного сектора

В целях снижения долговой нагрузки на бюджет и удержания долга на безопасном уровне продолжится ежегодное установление лимитов правительственного долга, предоставления государственных гарантий, а также утверждаются лимиты долга МИО.

Расходы на обслуживание и погашение правительственного долга не будут превышать 15,0 % от доходов республиканского бюджета, включая трансферты из Национального фонда.

Для обеспечения контроля над уровнем внешнего государственного долга страны и квазигосударственного сектора предусмотрены верхние пределы государственного и квазигосударственного долга, которые в совокупности не будут превышать 60,0 % к ВВП.

Кроме того, для управления совокупным долгом введено дополнительное ограничение по объему внешнего долга Правительства
(с учетом внешнего гарантированного государством долга) и внешнего долга квазигосударственного сектора, который не должен превышать размер валютных активов Национального фонда.

В целом, долговая политика будет направлена на осуществление правительственного заимствования на приемлемых условиях для финансирования дефицита бюджета и удержание долга страны на безопасном уровне.

Прогноз параметров государственного и правительственного долга представлен в Приложении 1.

### 1.4 Основные приоритеты бюджетно-налоговой политики

Основными задачами бюджетной политики станут стимулирование и поддержание роста экономики, обеспечение сбалансированности и укрепление устойчивости государственных финансов, создание условий для повышения качества человеческого капитала.

Исходя из поставленных целей, приоритетами бюджетной политики на среднесрочный период станут консолидация бюджета и снижение зависимости бюджета от нефтяных доходов, исполнение социальных обязательств в полном объеме, продолжение фискальной децентрализации и повышение самостоятельности МИО.

Консолидация бюджета будет осуществлена путем снижения ненефтяного дефицита до 8,0 % к ВВП в 2020 году, до 7,0 % к ВВП в 2021 году. Ежегодное снижение ненефтяного дефицита будет достигаться за счет мобилизации налоговых поступлений и увеличения ненефтяных доходов, а также ограничения использования средств Национального фонда и дальнейшего их накопления.

Приватизация и передача предприятий с государственным участием в конкурентную среду также будет способствовать расширению налоговой базы и снижению нагрузки на расходную часть бюджета.

Политика поступательного ограничения использования и стабилизации суммы гарантированного трансферта из Национального фонда будет способствовать обеспечению устойчивости в долгосрочном периоде за счет накопления сбережений. Размер гарантированного трансферта на
2020 – 2022 годы запланирован в размере 2700,0 млрд. тенге.

Размер дефицита бюджета будет определяться с учетом обеспечения устойчивости правительственного долга и развития рынка государственных ценных бумаг в долгосрочной перспективе. Планомерное снижение дефицита с 1,4 % к ВВП в 2020 году до 1,2 % к ВВП в 2022 году позволит удержать долг на приемлемом уровне.

Снижение внешнего государственного долга и соблюдение бюджетной дисциплины в части недопущения роста долга квазигосударственного сектора, также послужат поддержанию финансовой стабильности.

В целях улучшение качества человеческого капитала бюджетная политика будет направлена на увеличение финансирования образования, науки и здравоохранения с сохранением приоритетности социальных обязательств.

Продолжится совершенствование **налоговой политики** на постоянной основе с учетом изменения конъюнктуры экономики и предложений налогоплательщиков. В среднесрочном периоде планируется рассмотрение увеличения налоговых поступлений и упрощение процедуры уплаты налогов.

Учитывая предложения бизнеса и общественных организаций,
а также рост спроса на электронные сигареты, будет рассмотрено поэтапное увеличение ставок акцизов на изделия с нагреваемым табаком и никотиносодержащие жидкости для использования в электронных сигаретах.

Кроме того, с учетом международного опыта и ставок акцизов на алкогольную продукцию, будет проанализирована возможность поэтапного увеличения ставок акцизов на пиво и пивной напиток.

В целях повышенного налогообложения предметов роскоши, прорабатывается установление дополнительных акцизов на дорогостоящую алкогольную и табачную продукцию и увеличение ставки акциза на легковые автомобили и прочие моторные транспортные средства с объемом двигателя более 3 000 куб. см.

Кроме того, рассматривается вопрос по унификации базы исчисления социальных платежей по объектам обложения, а также введения единого платежа по социальному налогу и социальным платежам. Данное предложение связано с затруднениями, возникающими при их исчислении и уплате из-за различных ставок и различных корректировок.

В целом, реализация данного предложения положительно отразится на налогоплательщиках, так как приведет к уменьшению нагрузки на работодателей, сокращению трудозатрат налогоплательщиков, сокращению расходов на размер комиссий банков, а также сокращению ошибок при формировании платежных списков.

В целях упрощения уплаты налога на имущество и земельного налога физическими лицами, рассматривается объединение указанных налогов без изменения элементов налога (объект обложения, налоговая база, ставки, порядок исчисления и уплаты).

В данном случае, налог по земельным участкам и имуществу будет считаться по отдельности в своем порядке, а налогоплательщику предъявляется к уплате одной суммой (один код бюджетной классификации).

Также, будет проработана отмена земельного налога для собственников многоквартирных жилых домов, так как это связано с незначительной суммой налога и значительными затратами на администрирование в связи с большим количеством объектов и сложностью расчета.

Таким образом, основными приоритетами налоговой политики в среднесрочном периоде станут расширение налогооблагаемой базы, упрощение процедуры уплаты налогов для населения и бизнеса.

### 1.5 Политика формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан

Политика формирования и использования средств Национального фонда в среднесрочной перспективе направлена на недопущение сокращения валютных активов и возобновление накопления валютных активов для будущих поколений в соответствии с Концепцией формирования и использования средств Национального фонда, при этом:

1) выделение целевых трансфертов предусматривается только по решению Президента Республики Казахстан для финансирования антикризисных программ в периоды спада или замедления темпов роста экономики и неокупаемых социально-значимых проектов национального масштаба, стратегически важных инфраструктурных проектов при отсутствии альтернативных источников их финансирования;

2) введение запрета на приобретение финансовых инструментов субъектов квазигосударственного сектора;

3) определение дополнительного источника пополнения Национального Фонда, в виде поступлений от передачи в конкурентную среду активов национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний.

Контроль над использованием средств Национального фонда осуществляет Комиссия по контролю за расходованием средств из Национального фонда

### 1.6 Основные приоритеты бюджетной инвестиционной политики (в том числе бюджетные инвестиции)

Бюджетная инвестиционная политика направлена на реализацию целей и задач, определенных в стратегических, программных документах, поручениях Главы государства, в посланиях народу Казахстана, Плане нации «100 конкретных шагов» и «Пяти социальных инициатив Президента».

Для привлечения дополнительных источников финансирования реализация государственных инвестиционных проектов будет переориентирована на механизмы ГЧП.

Приоритетными для бюджетных инвестиций будут отрасли, имеющие мультипликативный эффект на рост экономики и занятости. Для создания базы по реализации долгосрочных задач государства будут продолжены структурные реформы в экономике и завершены инициативы государства по созданию социальной, индустриально-инновационной инфраструктуры и повышению качества государственных услуг населению.

Ключевыми направлениями бюджетных инвестиций будут:

1) Диверсификация экономики и инфраструктурное развитие через развитие смежных отраслей экономики и поддержания экономической активности. Будут приоритетно финансироваться мероприятия Госпрограммы «Нұрлы жол», ГПИИР, Госпрограммы развития АПК и отраслевых программ.

В среднесрочной перспективе будут завершены строительство инфраструктуры специальной экономической зоны «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» в г. Атырау, а также автодорожных проектов «Центр – Юг», «Центр – Восток», Алматы – Усть-Каменогорск, Атырау – Астрахань, Узынагаш – Отар, Жетибай – Жанаозен, Актобе – Макат.

В целях предупреждения паводков, предотвращения угрозы затопления населенных пунктов, разрушения объектов инфраструктуры планируется строительство водохозяйственных сооружений (водохранилищ).

Финансирование создания и реконструкции объектов ирригационных систем планируется осуществлять посредством механизма государственно-частного партнерства и за счет средств займов международных финансовых организаций.

2) Развитие региональных драйверов и улучшение условий жизни населения путем модернизации инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и сетей водо- и теплоснабжения, развития жилищного строительства, повышения конкурентоспособности субъектов агропромышленного комплекса, дальнейшее развитие созданных сельхозкооперативов.

Для сохранения объемов производства МСБ и обеспечения занятости населения продолжится реализация ДКБ–2020.

С целью развития макрорегионов страны совместно с международными финансовыми организациями (Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития, Исламский банк развития, Всемирный банк и другие) будут профинансированы проекты по развитию жилищно-коммунального хозяйства, агропромышленного комплекса, транспортной, логистической и коммуникационной инфраструктуры.

3) Модернизация социальной сферы. Финансирование расширения сети дошкольных организаций, школ и объектов здравоохранения будет осуществляться с учетом решения проблем по ликвидации аварийных школ и трехсменного обучения, сокращения дефицита мест в дошкольных организациях. Будет продолжена реализация государственных программ в сфере образования и науки, здравоохранения и занятости.

4) Повышение качества государственных услуг и реализации государственных функций путем внедрения государственного планирования, ориентированного на результат. Будут приоритетно финансироваться мероприятия по повышению качества государственных услуг и реализации государственных функций, в том числе в рамках Госпрограммы «Цифровой Казахстан».

### 1.7 Межбюджетные отношения

Основная цель политики межбюджетных отношений в среднесрочном периоде направлена на обеспечение общедоступности и качества предоставления государственных услуг, гарантированных гражданам Конституцией Республики Казахстан и законодательством вне зависимости от места их проживания.

В рамках межбюджетных отношенийбудут приниматься меры по повышению самостоятельности МИО в решении вопросов регионального и местного значения.

В текущем году будет разработан проект Закона «Об объемах трансфертов общего характера между республиканском и местными бюджетами на 2020 – 2022 годы».

Для этого будет усовершенствована Методика расчетов трансфертов общего характера. Планируется расширение финансовых возможностей и самостоятельности местных бюджетов.

Вместе с тем, в целях стимулирования региональных экономик, развития МСБ и увеличения доходов местных бюджетов с 2020 года местным бюджетам будут переданы поступлений КПН от МСБ.

Объемы трансфертов общего характера на 2020 – 2022 годы будут рассчитаны с учетом КПН от МСБ.

## 2. Политика развития отраслей экономики

Политика развития отраслей экономики будет следовать принципам преемственности со стимулированием качественного развития и обеспечением роста экономики выше среднемировых показателей для вхождения в число 30 развитых стран.

В среднесрочной перспективе продолжится проведение масштабной технологической модернизациибазовых отраслей, увеличение экспортного потенциала и производительности труда обрабатывающей промышленности, АПК и сфер услуг, масштабное инфраструктурное и жилищное строительство, стимулирование инвестиций, а также продвижение цифровизации и реализация потенциала туристской отрасли и торговли.

**Топливно-энергетический комплекс** играет ключевую роль в экономическом и социальном благополучии Республики Казахстан. Основные направления развития ТЭК определены Концепцией развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года, которая увязывает в единое целое развитие нефтегазовой, угольной, атомной и электроэнергетической отраслей с учетом передового мирового опыта и последних тенденций развития мировой энергетики.

Развитие **нефтегазового сектора** направлено на обеспечение потребности внутреннего рынка в нефтепродуктах, диверсификацию экспортных маршрутов транспортировки нефти.

Дальнейшее развитие нефтегазовой отрасли будет обеспечиваться приростом запасов в случаи открытия новых месторождений. Прирост запасов углеводородного сырья будет происходить преимущественно за счет морских месторождений в Прикаспийском бассейне и проводимой работе по снижению темпов добычи на нефтегазовых месторождениях, управлению заведением, проведению системного анализа для выявления проблемных участков с неравномерной выработкой запасов.

Совместно с недропользователями и научно-исследовательскими институтами страны будут проводиться планомерные работы по изучению, опробованию и внедрению различных методов нефтеотдачи пластов и увеличения коэфициента извлечения нефти.

Продолжится практика внедрения компаниями новейших технологий, новых вариантов совмещения различных методов увеличения нефтеотдачи, а также новых составов воздействия на нефтегазоносные пласты в зависимости от индивидуальных характеристик залежей угольводородного сырья.

Продолжится работа по проекту реверса нефтепровода Кенкияк-Атырау производительностью до 6 млн. тонн в год с целью обеспечения поставок нефти на Шымкентский нефтеперерабатывающий и Павлодарский нефтехимический заводы. Расширение нефтепровода «Казахстан-Китай» позволит обеспечить экспорт нефти в Китай до 20 млн. тонн в год.

Объемы добычи газа и производства товарного газа будет напрямую зависеть от добычи нефти, так как значительная доля запасов газа является попутным нефтяным.

С целью обеспечения инвестиционной привлекательности **электроэнергетической отрасли**, наряду с рынком электрической энергии, будет функционировать рынок электрической мощности, направленный на генерацию электрической энергии.

Рынок мощности будет направлен на обеспечение привлечения необходимого объема инвестиций на строительство новых электростанций и на поддержание существующих мощностей, так же способствовать развитию конкуренции среди существующих электростанций. Основной задачей является обеспечение окупаемости инвестиционных затрат энергопроизводящих организаций, и создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в электроэнергетику.

**Атомная промышленность** в Республике Казахстан представлена предприятием АО «НАК «Казатомпром». Весь уран, добытый в Казахстане, экспортируется на мировой рынок, в первую очередь в Китай, Францию, РФ, Индию, CША и Канаду.

Казахстан заинтересован не только в добыче и поставках природного урана, но и в производстве и сбыте урановой продукции более высокого передела, с высокой добавленной стоимостью.

С этой целью предусмотрено создание вертикально-интегрированного комплекса ядерно-топливного цикла, для чего проводится работа по созданию и участию РК во всех недостающих звеньях ядерно-топливного цикла – конверсия и обогащение урана, производство тепловыделяющих сборок.

Технические возможности предприятий **угледобывающий промышленности** позволяют полностью обеспечить спрос на внутреннем рынке. Увеличение объемов казахстанского угля в экспортном направлении невозможно из-за сравнительно низкого качества и высоких транспортных издержек. Мировые тенденции по переходу к «зеленой экономике» влияют на объемы мирового потребления твердого топлива.

В перспективе до 2030 года основным источником спроса на казахстанский энергетический уголь останется внутренняя угольная генерация.

Дальнейшее развитие отрасли будет направлено на сохранение объемов добычи угля на существующем уровне за счет расширения программ по комплексной глубокой переработке угля, а также обеспечение производства из угля дизельного топлива и других жидких синтетических продуктов.

В **горно-металлургической промышленности** усилия будут направлены на обеспечение максимальной переработки сырья внутри страны и производство продукции высоких переделов, обеспечивающих развитие смежных отраслей промышленности, таких как машиностроение, стройиндустрия и химическая промышленность.

Развитие горно-металлургической отрасли будет обеспечено путем:

– создания конкурентоспособных производств, расширения номенклатуры и увеличения доли продукции глубокой переработки с высокой добавленной стоимостью с привлечением МСБ;

– модернизации действующих предприятий отрасли в целях снижения ресурсо- и энергоемкости, повышения производительности труда;

– развития инноваций по технологиям извлечения и комплексной переработки сырья, путем внедрения комплексных информационно-технологических подходов при управлении природными ресурсами, разработке новых видов продукции и активного вовлечения научно-технического потенциала отрасли в инновационные процессы;

– обеспечения необходимой инфраструктурой отраслевых проектов, расширение и обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, обеспечение отрасли квалифицированными трудовыми ресурсами.

Государственная политика развития **агропромышленного комплекса** будет реализовываться в рамках соответствующей госпрограммы, целью которой является повышение конкурентоспособности отрасли путем увеличения производительности труда и экспорта переработанной сельхозпродукции.

С целью дальнейшего развития сельскохозяйственных кооперативов будет применена модель якорной сельхозкооперации. Это позволит объединить крупных и мелких субъектов АПК с использованием элементов горизонтальной и вертикальной кооперации.

Для повышения доступности финансирования субъектов АПК поэтапно будут сокращаться неэффективные субсидии, которые напрямую искажают ценообразование и относятся по методике ВТО к «желтой» корзине, это товарно-специфические субсидии (на единицу площади, на единицу продукции). Взамен товарно-специфических субсидий будет расширена доля субсидий на удешевление процентной ставки по кредитам и лизингу, а также возмещение части затрат, понесенных субъектом АПК при реализации инвестиционного проекта.

Также будет внедрен новый финансовый инструмент – электронные аграрные расписки (обязательство фермеров рассчитаться с кредитором будущим урожаем). Номинальная стоимость аграрной расписки будет определяться в процентах от стоимости возможного объема произведенной продукции на основе статистических данных по урожаю и цене за последние пять лет. Право выпуска аграрных расписок будут иметь действующие субъекты АПК, которые владеют земельным участком сельскохозяйственного назначения на праве собственности или землепользования.

Будут внедрены новые продукты гарантирования субъектов АПК в сельской местности и малых городах с целью развития малого аграрного бизнеса.

Для повышения доступности финансирования субъектов АПК в рамках реформирования системы страхования в растениеводстве будут созданы равные условия для коммерческих страховщиков и обществ взаимного страхования путем внедрения механизма страхования через субсидирование страховых премий, а не страховых выплат.

Особое внимание будет уделяться агрохимии – стимулированию внесения минеральных удобрений и увеличению доли площадей посевов качественных сортов семян. С целью эффективного применения минеральных удобрений в сельском хозяйстве будет продолжена поддержка сельхозтоваропроизводителей путем субсидирования их приобретения, а также внедрения элементов точечного земледелия, в том числе дифференцированного внесения удобрений.

В целях совершенствования государственного регулирования АПК будут внесены изменения в действующее законодательство в области земельных отношений, ветеринарии, фитосанитарии, органической продукции, науки.

Улучшение уровня технической оснащенности в АПК будет осуществляться за счет обеспечения доступа сельхозтоваропроизводителей к новой технике через инвестиционное субсидирование и субсидирование ставок вознаграждения по кредитам и лизингу на приобретение сельскохозяйственной техники.

Техническое обновление будет производиться, в том числе путем стимулирования приобретения техники, произведенной на отечественных предприятиях.

### Политика по развитию легкой промышленности будет направлена на диверсификацию и повышение конкурентоспособности продукции легкой промышленности с усилением ее социальной эффективности в рамках Дорожной карты по развитию легкой промышленности на 2019 – 2021 годы.

### Также будет проводиться работа по продвижению товаров легкой промышленности на внутреннем рынке и по совместному продвижению продукции легкой промышленности ЕАЭС на рынки третьих стран.

### Дальнейшее развитие химической промышленности будет продолжено в рамках приоритетных направлений отрасли – агрохимии и химикатов для промышленности.

Развитие агрохимического сектора будет обеспечено через реализацию приоритетных направлений по производству сложных (NPK-удобрения), калийных удобрений и средств защиты растений.

С целью дальнейшего развития химического кластера будут реализованы проекты по производству экстракционной фосфорной кислоты с последующим производством кормовых фосфатов, производству химической продукции на основе метанола и аммиака.

Будут реализованы проекты по производству комплексных минеральных удобрений в Жамбылской области ТОО «Еврохим-Удобрения», в Кызылординской области «Производство кальцинированной соды» ТОО «АралСода».

### Политика в фармацевтической отрасли будет направлена на увеличение доли от степени удовлетворения потребностей страны в лекарственных препаратах за счет отечественного производства путем модернизации действующих и строительства новых, обеспечения квалифицированными кадровыми ресурсами отрасли и привлечения инвестиций для совместной реализации проектов.

Развитие отрасли будет осуществляться в рамках Комплексного плана
по развитию фармацевтической и медицинской промышленности.

В рамках ЕАЭС будет проработан вопрос взаимного признания регистрационных удостоверений препаратов отечественных производителей лекарственных средств, соответствующих международным стандартам.

В среднесрочной перспективе будут реализованы проекты по производству онкологических, противотуберкулезных, кардиологических, противодиабетических, противовирусных, гастроэнтерологических препаратов, инфузионных растворов, антибиотиков и изделий медицинского назначения.

Политика по развитию **машиностроения** страны будет направлена на максимальное удовлетворение потребностей внутреннего рынка и расширение экспорта за счет увеличения производства конечной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Развитие автомобильной промышленности и промышленности по производству автокомпонентов должно стать фундаментом для строительства машиностроения. Усилия будут направлены на совершенствование механизмов субсидирования сельхозтоваропроизводителей при приобретении сельскохозяйственной техники и доведение объемов собственного производства сельскохозяйственной техники до 30,0 % в общих объемах поставок.

### В строительной индустрии будет обеспечено производство строительных материалов за счет реформирования системы технического регулирования строительной отрасли и совершенствования системы сметного ценообразования в строительстве.

### С целью улучшения уровня и качества жизни населения будет продолжена работа по формированию благоприятных и комфортных условий проживания в регионах путем доступности нового жилья в рамках Госпрограммы «Нұрлы жер» и Программы «7–20–25».

### Реализация программ направлена на привлечение частного капитала и позволит каждому гражданину, имеющему регулярный доход, решить жилищный вопрос.

### До 2030 года планируется повысить доступность жилья до 30 кв. метра на 1 человека, что станет импульсом развития жилищного строительства и создаст мультипликативный эффект для дальнейшего роста экономики.

### Будут реализованы приоритетные направления по производству листового стекла, созданию и модернизации производств цемента, сухих строительных смесей, натурального природного камня.

### Кроме того будет разработана и утверждена Дорожная карта по развитию промышленности строительных материалов до 2021 года.

В целях **развития внутренней торговли** продолжатся институциональные реформы по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса, а также совершенствование торговой деятельности*.* Усилия будут направлены на совершенствование электронной и биржевой торговли, внутренней торговли в агропромышленном комплексе.

Для **развития электронной торговли** предусматривается изменение законодательства, направленное на упрощение таможенного декларирования, путем использования почтовых документов в качестве декларации, введение понятия электронной коммерции и четкого разграничения субъектов электронной торговли, развитие транспортно-логистической инфраструктуры, введение прозрачной и эффективной системы защиты прав потребителей.

По **совершенствованию товарных бирж** вводится понятие рыночной цены, то есть цены сформированной за счет чистой конкуренции и свободного доступа субъектов бизнеса к биржевой торговле. Будут исключены режим классического аукциона, который не обеспечивает равноправную состязательность всех участников биржи, а также неэффективный институт лицензирования брокеров и дилеров. При этом усиливается ответственность бизнес-сообщества за счет сохранения института аккредитации на биржах и введения профессионального саморегулирования.

Особое внимание будет уделено вопросам **торговли в агропромышленном секторе**. В среднесрочной перспективе будут проработаны вопросы введения большей гибкости для деятельности стабилизационных фондов*,* финансирования крупных торговых сетей с установлением для них встречных обязательств реализации СЗПТ по себестоимости, запрета на установление ретро-бонусов на реализацию СЗПТ и установления не более 5,0 % для остальных продовольственных товаров.

Продолжится строительство торговых объектов 1 и 2 категории и модернизации нестационарных рынков, поэтапное увеличение торговой инфраструктуры обеспечит развитие здоровой конкуренции, и сокращение негативного влияния на рост продовольственных товаров.

В сфере **информационно-коммуникационные технологий** будет продолжена реализация Госпрограммы «Цифровой Казахстан». Для построения более открытой, доступной и конкурентоспособной экономики предусматривается максимальное внедрение интеллектуальных систем в отрасли экономики.

Основные усилия будут направлены на увеличение абонентов мобильной широкополосной сети Интернет посредством развития услуг мобильной связи по технологиям 3G и 4G.

Для снижения цифрового неравенства села и получения жителями села электронных государственных услуг в 2020 году будет завершено строительство волоконно-оптических линий связи с обеспечением высокоскоростным доступом к сети Интернет 1249 перспективных сельских населенных пунктов. Строительство сети мобильной связи четвертого поколения (LTE) планируется в 2020 году в 1022 сельских населенных пунктах, в 2021 году в 807 сельских населенных пунктах.

Для улучшения условий ведения бизнеса, улучшения позиций Казахстана в международных рейтингах продолжится работа по максимальной оптимизации процессов оказания государственных услуг, сокращению сроков и перечня документов, исключению дублирующих процедур и перевод их полностью в электронный формат.

Основной целью развития **транспортной инфраструктуры** будет охват реконструкцией и строительством 6,8 тыс. км автомобильных дорог с поэтапным внедрением платности, достижение роста транзитных контейнерных перевозок до 2 млн. контейнеров, транзитного авиапассажиропотока до 1,6 млн. пассажиров и поэтапное создание Интеллектуальной транспортной системы.

В рамках Госпрограммы «Нұрлы жол» продолжится работа по созданию транспортной инфраструктуры, способной обеспечить транспортными услугами растущий объем грузопотока.

В целях развития **туристской деятельности** будет продолжена реализация Концепции развития туристской отрасли Республики Казахстан до 2023 года. Наряду с этим, с учётом лучших мировых практик будут внесены поправки в законодательство, актуализирующие национальную правовую базу в сфере туризма, а также будет принята Государственная программа развития туристской отрасли Республики Казахстан до 2025 года.

С 2020 года усилится работа в рамках Республиканской карты туристификации Казахстана, в состав которой входят 50 проектов регионального значения – «магниты» притяжения внутренних и въездных туристов (Медео, Чимбулак, музей «ЭКСПО», «Байтерек», мавзолей Кожа Ахмета Яссауи и др.) и 10 проектов республиканского значения – «точки туристского роста» (Горный кластер в Алматинской области, санаторно-курортные зоны на озерах Алаколь, Балхаш, Боровое, Каспийское море (Ащисор), восстановление Древнего Туркестана, Чарынский каньон и др.).

В целом, первоочередными задачами развития отрасли станет обеспечение транспортной доступности туристских дестинаций и объектов с планированием их развития и инвестиционной привлекательности, внедрением единых стандартов развития, повышение качества и доступности туристских продуктов и услуг, повышение эффективности маркетинга и продвижения национального туристского бренда.

Политика в области **«зеленой экономики»** и охраны окружающей среды будет направлена на обеспечение экологической безопасности и устойчивости развития для роста уровня жизни населения; развитие альтернативных источников энергии; повышение качества водных и земельных ресурсов Казахстана; улучшение качества воздуха; развитие безотходной экономики и сохранение биологического разнообразия. Важными направлениями остаются повышение энергоэффективности и энергосбережения, а также внедрение принципов зеленого финансирования, что позволит сократить энергоемкость ВВП.

Продолжится реализация Концепции зеленой экономики, которая комплексно решает вопросы перехода к возобновляемой энергетике и охране окружающей среды. Задана цель на достижение 50,0 % доли использования альтернативной и возобновляемой энергии к 2050 году.

В целях приведения национального законодательства к нормам ОЭСР и стимулирования природопользователей к внедрению зеленных технологии, будет разработана новая редакция Экологического Кодекса.

### Проводимая политика по местному содержанию будет способствовать росту отечественной экономики, увеличению доли несырьевого сектора, выпуска новой продукции и обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров.

В рамках интеграционных процессов ЕАЭС, ВТО будут реализованы мероприятия по стимулированию развития новых и модернизации существующих отечественных производств.

##

## 3. Улучшение бизнес-климата и инвестиционной привлекательности

В целях улучшения условий ведения бизнеса будет продолжена системная работа по проведению реформ, направленных на развитие бизнес-среды и привлечение инвестиций.

В среднесрочной перспективе будет разработан новый пакет (8-ой пакет) законодательных инициатив по вопросам развития бизнес-среды, предусматривающий реформы по индикаторам рейтинга «Doing Business» Всемирного Банка: Открытие предприятий, Получение разрешения на строительство, Подключение к системе электроснабжения, Регистрация собственности, Получение кредитов, Защита миноритарных инвесторов, Налогообложение, Международная торговля, Обеспечение исполнения контрактов и Разрешение неплатежеспособности.

Реализация вышеуказанных законодательных инициатив положительно отразится на развитии бизнеса в Казахстане, привлечении дополнительных инвестиций и, как следствие, на развитии экономики страны.

ДКБ – 2020 будет продлена до 2025 года, в рамках которой будут усовершенствованы его действующие инструменты финансовой и нефинансовой поддержки. Также продолжится реализация Госпрограммы «Еңбек».

Продолжится обеспечение **снижения доли государственного участия в экономике** посредством реализации Комплексного плана приватизации на 2016 – 2020 годы, Программы трансформации акционерным обществом АО «ФНБ «Самрук-Қазына» и принципов «Yellow Pages Rules», определенных в Предпринимательском кодексе Республики Казахстан.

В реализацию принципов «Yellow Pages Rules» на основе ежегодного анализа товарных рынков, государственные организации, функционирующие в конкурентной среде, будут предлагаться приватизации.

В рамках программы приватизации в конкурентную среду будут переданы 898 организаций, из которых 71 организация республиканской и 443 коммунальной собственности, 384 организации национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, в том числе социально-предпринимательских корпораций.

Предлагаемые меры позволят сократить участие государства в экономике до уровня стран ОЭСР – 15,0 % от ВВП в 2020 году и активизировать частную инициативу в стране для формирования частного сектора, как главного генератора роста экономики.

**Инвестиционная политика** страны определена Национальной инвестиционной стратегией. Особое внимание будет уделяться не только привлечению новых инвесторов, но и удержанию действующих инвесторов и стимулированию реинвестиций.

В реализацию Инвестиционной стратегии продолжится работа по повышению прозрачности и предсказуемости инвестиционной политики, совершенствованию визового и миграционного режимов, условий привлечения иностранной рабочей силы, реформированию института инвестиционного омбудсмена.

В целях улучшения инвестиционного климата будут приняты меры по совершенствованию инвестиционного климата и законодательства, в том числе по рекомендациям международных экспертов и ОЭСР. Кроме того будет обеспечена деятельности Совета по улучшению инвестиционного климата, Совместной рабочей группы по реализации инвестиционной политики в рамках Совета иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан и Инвестиционного штаба, а также проведена работа по совершенствованию международной правовой базы в области поощрения и взаимной защиты инвестиций.

В целях дальнейшего стимулирования интереса инвесторов по рекомендациям ЕБРР и ОЭСР будут усовершенствованы процессы привлечения инвестиций **в проекты** **ГЧП**.

Планируется снятие ограничений по заключению прямых соглашений и международного арбитража, что будет способствовать участию в процессах финансирования проектов международных финансовых организаций.

Для повышения инвестиционной привлекательности проектов ГЧП и привлечения широкого круга потенциальных инвесторов будет расширена доступность прямого соглашения с кредиторами.

Также для всех договоров концессии будут предусматривать договорную защиту касательно валютного риска. Для гибкого процесса управления проектами ГЧП планируется предусмотреть упрощение требований для иностранных инвесторов по предоставлению подтверждающих документов, долгосрочной ориентации на частное финансирование, разработки четкой политики и ограничений гарантий.

В целях совершенствования **тарифной политики** и усиления прозрачности тарифообразования, а также контроля исполнения тарифных смет и инвестиционных обязательств монополистами продолжится работа по стимулированию снижения операционных затрат, повышению эффективности деятельности субъектов, качества и надежности предоставляемых ими услуг, а также:

* согласованию норм потребления коммунальных услуг в сферах естественных монополий для потребителей, не имеющих приборов учета, утверждаемых МИО;
* утверждению показателей качества и надежности регулируемых услуг;
* внешнему техническому аудиту исполнения инвестиционной программы субъектов естественных монополий;
* участию общественных объединений в рассмотрении проектов тарифа, инвестиционной программы субъектов естественных монополий.

**Антимонопольная политика**

В целях реформирования работы антимонопольного органа с усилением функций по защите конкуренции будут разработаны поправки в законодательство, предусматривающие:

* утверждение Национального Плана развития конкуренции Республики Казахстан;
* получение доступа к базам данных государственных органов;
* принятие государственными и местными исполнительными органами стандартов развития конкуренции, установление правил недискриминационного доступа к ограниченным ресурсам;
* коллегиальное утверждение заключения по результатам расследования и приравнивание его к решению суда первой инстанции, введение штрафа за непредоставление информации или не допуск в помещение объекта расследования в целях снижения рисков скрытия фактов нарушения объектами расследования, в том числе, при совершении картельных соглашений, проведение проверок государственных предприятий и организаций с государственным участием на предмет осуществления согласованных видов деятельности.

##

## 4. Улучшение качества человеческого капитала

Главным ресурсом структурных и институциональных реформ и преобразований, а также долгосрочного качественного развития страны является высококвалифицированный человеческий капитал.

В среднесрочной перспективе социальная политика будет проводиться с акцентом на систему образования и здравоохранения, а также совершенствование системы социального обеспечения.

В сфере **образования** особый акцент будет сделан на обеспечение доступности и повышение качества образования. В реализацию Стратегического плана Республики Казахстан до 2025 года и Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2016 – 2019 годы в системе дошкольного воспитания и обучения продолжится расширение инфраструктуры через строительство и открытие государственных и частных детских садов, мини-центров, развитие ГЧП, автоматизации услуг постановки в очередь и получения направления в детские сады. Также для повышения качества дошкольного воспитания и обучения продолжится улучшение педагогических кадров.

Для подготовки детей к получению начального образования будет создана преемственность в реализации образовательных программ дошкольного и начального образования. Будет сформирована комплексная система раннего развития детей, направленная на обеспечение здоровья, рационального питания, безопасности и обучение с раннего возраста когнитивным, социальным навыкам и навыкам самообучения.

Продолжится внедрение обновленного содержания в систему среднего образования, ориентированное на формирование у обучающихся функциональной грамотности, критического мышления, способностей применять знания и умения в реальной жизни. В учебные программы будут включены STEM-элементы, направленные на развитие новых технологий, научных инноваций, математического моделирования, программирования, робототехники и начальной технологической подготовки.

Будет продолжена работа по повышению квалификации учителей и прохождению ими национального квалификационного теста, оценивающего уровень профессиональной подготовки, компетенций, личностных качеств.

Учителю будет присваиваться категория в соответствии с новой системой аттестации и доплаты от 30,0 % до 50,0 % от должностного оклада. Также будут приняты меры по повышению доходов низкооплачиваемых работников сферы образования.

Для сокращения количества аварийных и 3-х сменных школ будет продолжится финансирование строительства и капремонта школ в зависимости от контингента. Место строительства школ будет входить в компетенцию МИО, учитывая внутренние потребности региона. В рамках проекта «Модернизация среднего образования» все сельские школы до 2022 года будут обеспечены компьютерами.

В системе технического и профессионального образования продолжится обеспечение гарантированного государством получение первой рабочей профессии бесплатно, в том числе через курсовую подготовку. Курсовой подготовкой будут охвачены все желающие, в том числе молодежь без квалификации, дети из малообеспеченных семей, безработные, самозанятые на базе учебных центров и колледжей за счет государственного бюджета, а также работодателей.

Продолжится внедрение основных принципов дуального обучения и разработка новых образовательных программ на основе модульно-компетентностного подхода с учетом требований работодателей.

Для актуализации образовательных программ высшего образования при содействии работодателей будет проведена оценка существующих программ, по итогам которой планируется обновление реестра образовательных программ по наиболее востребованным специальностям.

Студенты с особыми образовательными потребностями будут принимать участие в международных конкурсах профессионального мастерства Abilympics и DeafSkills за счет средств колледжей.

В целях систематизации подготовки кадров продолжится работа по профилизации учебных заведений технического и профессионального образования. В рамках проекта «Жас маман» для повышения подготовки кадров будет модернизирована материально-техническая база 20 ВУЗов и 180 колледжей. Будет повышен размер стипендии студентам ВУЗов, занимающиемся волонтерской деятельностью. Будут улучшены условия проживания студентов, магистрантов и докторантов в период их обучения, путем размещения государственного заказа на обеспечение койко-местами в общежитиях, в том числе в рамках ГЧП.

Размещение государственного заказа на обеспечение койко-местами в общежитиях в рамках ГЧП будет осуществляться в пределах лимитов государственных обязательств по проектам ГЧП.

Продолжится политика децентрализации и повышения академической, управленческой самостоятельности учебных заведений.

Будут активизированы офисы профориентации вузов для подготовки студентов к процессу найма и содействия для прохождения практики и последующего трудоустройства.

Продолжится реорганизация высших учебных заведений в некоммерческие акционерные общества, что позволит привлекать дополнительные инвестиции для развития вузов, снять нагрузку с республиканского бюджета и в целом, способствовать продвижению университетов в контексте мировых тенденций.

### Политика в области здравоохранения будет направлена на предоставление качественной, доступной медицинской помощи и обеспечение качественными, безопасными лекарственными препаратами. Приоритетными направлениями развития здравоохранения являются профилактика и раннее выявление заболеваний на уровне первичной медико-санитарной помощи в рамках Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық».

### Продолжится работа Службы общественного здравоохранения, будут реализованы мероприятия по профилактике и мониторингу за основными социально-значимыми неинфекционными заболеваниями, обеспечены санитарно-эпидемиологического благополучия, повышена информированная ответственность населения за свое здоровье на основе рационализации питания и стимулирования здорового образа жизни, развития санитарной и физической культуры.

### В целях укрепления здоровья населения и охраны репродуктивного здоровья молодежи будут реализованы мероприятия Плана мер по управлению общественным здоровьем на 2018 – 2021 годы.

### Продолжится совершенствование Национальной скрининговой программы и внедрены новые стандарты диагностики, лечения заболеваний и реабилитации.

### К 2020 году будет внедрена система обязательного социального медицинского страхования, основанная на солидарном участии государства, работодателей и граждан.

### Политика в сфере здравоохранения будет направлена также на развитие инфраструктуры здравоохранения на основе ГЧП, информатизации здравоохранения и внедрение смарт-медицины, модернизацию медицинского образования и развитие медицинской науки.

### Дальнейшее реформирование системы здравоохранения будет основано на формировании инфраструктуры, гибко реагирующей на потребности населения в доступных, полноценных и качественных медицинских услугах.

### Будет изменена конфигурации сети здравоохранения с учетом рекомендаций ОЭСР и определена долгосрочная потребность в инвестициях на обновление инфраструктуры.

### Данные меры позволят повысить преемственность, полноту и качество услуг, а также управляемость и эффективность.

### Модернизация медицинского и фармацевтического образования и науки будет проводиться на основе трансферта передовых зарубежных медицинских стандартов, на примере модели АОО «Назарбаев университет» и через стратегическое партнерство медицинских ВУЗов и научных центров с зарубежными университетами. Создание университетских клиник и интегрированных академических медицинских центров обеспечит интеграцию образования, науки и практики. Для поэтапного расширения академической и управленческой самостоятельности медицинских ВУЗов начата работа по трансформации медицинских ВУЗов в некоммерческие акционерные общества. Предусматривается аккредитация образовательных программ медицинских ВУЗов всех уровней подготовки согласно стандартам по международным требованиям. Продолжится работа по модернизации сестринского образования на основе Финской модели.

### Для обеспечения качества подготовки медицинских кадров будет законодательно закреплена обязательная оценка профессиональной подготовленности выпускников медицинских ВУЗов и колледжей, а также оценка профессиональной и педагогической компетенции преподавателей медицинских ВУЗов и колледжей независимым органом оценки знаний и навыков.

### Для оказания безопасной квалифицированной медицинской помощи планируется внедрение новой системы лицензирования на самостоятельную профессиональную деятельность.

### На основе внедренных новых кадровых политик повысится эффективность управления кадровыми ресурсами здравоохранения.

### С целью снижения риска возникновения и осложнений заболеваний получит развитие превентивное направление в системе здравоохранения Республики Казахстан. Будет внедряться персонализированный подход в диагностике и лечении заболеваний.

### В целом, это позволит достичь солидарной ответственности граждан и их заинтересованность в укреплении здоровья, увеличение продолжительности жизни до 73 лет, повышение доступности и качества медицинской помощи, создание системы здравоохранения, отзывчивой потребностям населения, расширение бесплатного амбулаторно-лекарственного обеспечения.

В рамках статьи Главы государства «Рухани жаңғыру» и «Семь граней Великой степи» стратегической доминантой является реализация проектов сфере **культуры** и сохранения историко-культурного наследия.

Непосредственно в рамках программы «Рухани жаңғыру» ведется реализация проекта «Сакральная география Казахстана», который предполагает систематизацию памятников историко-культурного наследия страны в контексте его сакрализации.

Методологическое, научное и практическое сопровождение проекта обеспечивает специально созданные Центр «Қасиетті Қазақстан» при Национальном музее и научное объединение краеведов «Туған жер». Сформированы списки объектов общенационального значения, включающие 185 объектов и местного значения (456 объектов).

В то же время в рамках программной статьи Елбасы об объективной роли Казахстана в глобальной истории «Семь граней Великой степи», Министерством разрабатывается ряд масштабных проектов, направленных на актуализацию многовекового наследия нашего народа.

В целом акцент будет направлен на популяризацию отечественной культуры в стране и за рубежом дальнейшее поэтапное восстановление, реставрация и консервация объектов культурного наследия страны. Будет развита киноиндустрия, нацеленная на обеспечение населения качественными, разнообразными по тематике и жанрам кинофильмами, отвечающими интересам зрительской аудитории, повышения конкурентоспособности казахстанских фильмов, инвестиционной привлекательности кинематографии и признания казахстанского кино за рубежом. До 2030 года на уровне 100% будет обеспечиваться оцифровка новых поступлений национального библиотечного книжного фонда, на постоянной основе будет проводиться обеспечение деятельности государственных архивов и издательской деятельности. Будет обеспечена сохранность и популяризация документов Национального архивного фонда Республики Казахстан и развита преемственность уровней образования, дуальной системы обучения к 2020 году.

Политика государства в **сфере социального обеспечения** будет ориентирована на оптимизацию социальной помощи через усиление ее адресного характера.

В соответствии с Концепцией социального развития Республики Казахстан до 2030 года и учетом экономических возможностей государства пересмотрена структура прожиточного минимума. В рамках реализации новых социальных инициатив «Әлеуметтік қамқорлық» механизм назначения АСП изменится следующим образом:

Во-первых, повысится черта бедности с 50,0 % до 70,0 % от прожиточного минимума*;*

Во-вторых, каждому ребенку из числа получателей АСП будет гарантированная выплата в размере 70,0 % от прожиточного минимума;

В-третьих, при исчислении совокупного дохода семьи для назначения АСП не будут учитываться: социальные государственные пособия многодетным семьям, имеющим 4 и более детей;пособие многодетным матерям, награжденным подвесками «Алтын алқа» и «Күміс алқа»; пособие по инвалидности ребенка; стипендии учащимся.

В рамках долгосрочной Концепции дальнейшей модернизации пенсионной системы будет продолжена модернизация системы пенсионного обеспечения до 2030 года с сохранением действующей многоуровневой системы и с усилением ответственности всех сторон.

**Производительная занятость.** С целью повышения качества и потенциала трудовых ресурсов и обеспечения отраслей экономики Третьей технологической модернизации квалифицированными кадрами будут приняты системные меры по организации подготовки кадров с учетом новой структуры занятости и модернизации качества образования высших учебных заведений и технического и профессионального образования.

Для получения, востребованных на рынке труда, профессиональных навыков и квалификаций, развития массового предпринимательства, а также создания эффективной модели трудового посредничества продолжится реализация Госпрограммы «Еңбек».

В рамках Госпрограммы «Еңбек» самозанятые, безработные и иные лица без квалификации будут вовлечены в продуктивную занятость по трем направлениям:

* массовое обучение и привитие навыков по востребованным профессиям и основам предпринимательства;
* создание условий для массового предпринимательства;
* развитие рынка труда через содействие в трудоустройстве и поддержку трудовой мобильности.

По первому направлению проводится бесплатное профессионально-техническое образование на базе колледжей до 2,5 лет, а также организованы краткосрочные курсы дуального обучения, сроком от 1 до 6 месяцев на базе колледжей и учебных центров НПП «Атамекен».

В рамках второго направления продолжается реализация обучения участников программы основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес» и осуществляется поддержка предпринимательских инициатив на селе и в городах (микрокредитование, предоставление грантов).

Третье направление программы предусматривает усиление адресной поддержки в трудоустройстве граждан, повышение мобильности трудовых ресурсов и развитие инфраструктуры рынка труда.

Реализация государственной политики в сфере занятости будет способствовать качественному росту трудовых ресурсов и снижению уровня безработицы до 4,7 % в 2024 году.

Государственная **миграционная политика** будет направлена на:

* содействие развитию внутренней миграции – добровольному переезду граждан в приоритетные регионы;
* совершенствование механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы;
* содействие адаптации мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;
* противодействие незаконной миграции.

## 5. Сбалансированное региональное развитие

Региональная политика страны будет направлена на формирование благоприятных условий и факторов для наращивания внутренней и внешней конкурентоспособности регионов, повышения качества жизни населения независимо от места их проживания.

С целью создания условий для развития потенциала регионов через формирование рациональной территориальной организации страны, стимулирование концентрации населения и капитала в центрах экономического роста продолжится реализация Государственной программы развития регионов до 2020 года.

В рамках ПРР – 2020 ключевым фактором урбанизации является формирование и развитие функциональных городских районов с учетом опыта стран ОЭСР.

ФГР – это аналог агломерационных образований на региональном уровне. При этом ФГР объединяет:

1) город-ядро с населением не менее 100 тыс. чел. и плотностью не менее 1000 чел. на 1 кв. км (при этом не являющийся частью другого ФГР или моногородом);

2) окружающие населенные пункты, не менее 15,0 % трудового населения которых участвует в ежедневной маятниковой миграции в город-ядро.

В масштабах страны выделены ФГР с центрами в городах «первого уровня» (агломерации с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте и Актобе), а в масштабах регионов – ФГР с центрами в городах «второго уровня» (областные центры, город Семей).

В рамках Госпрограммы будут реализовываться задачи по повышению конкурентоспособности регионов, развитию перспективных моно- и малых городов и сел, особенно опорных сельских и приграничных населенных пунктов. Будут решаться задачи по благоустройству регионов, эффективному и рациональному обеспечению населения питьевой водой и услугами водоотведения, по улучшению состояния жилищно-коммунального хозяйства в целом.

Продолжится работа по благоустройству, развитию социальной и инженерной инфраструктуры окраин городов Алматы, Шымкента, прилегающих городу Нур-Султан населенных пунктов Акмолинской области, а также реализация проекта «Ауыл – Ел бесігі». В рамках проекта в отобранных селах будет целенаправлено проведен ремонт, строительство и реконструкция объектов социальной, инженерной инфраструктуры.

Будет принята новая Государственная программа развития регионов до 2025 года, которая будет способствовать дальнейшему повышению конкурентоспособности регионов и улучшению качества жизни населения через управляемую урбанизацию. Кроме того будут разработаны долгосрочные стратегии развития крупных городов до 2050 года.

В рамках реализации ПРР будет увеличен доступ к централизованным системам водоснабжения: в городах до 97,0 %, в селах до 62,0 % и водоотведения: в городах до 97,0 %; в селах до 13,0 %. Построены и реконструированы 4385,0 км сетей водоснабжения и 616,0 км водоотведения. В рамках Генеральной схемы газификации страны уровень газификации населения к 2030 году достигнет 56,0 %, что позволит обеспечить газоснабжением более 1,6 тыс. населенных пунктов, объемы потребляемого газа возрастут до 18,0 млрд. куб. м в 2030 году.

## Также будет разработана новая Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны. Ее целью является повышение благосостояния населения на основе реализации потенциала развития регионов страны, с определением следующих задач:

## опережающая инфраструктурная обеспеченность территорий;

## совершенствование системы расселения населения с учетом миграции и управляемой урбанизации;

## перспективы развитие регионов и городов, сельских и приграничных территорий с учетом конкурентных преимуществ и перспектив (развитие агломераций и ФГР);

## развитие человеческого капитала;

## обеспечение базовыми стандартами качества жизни населения, независимо от экономических возможностей регионов и места проживания.

## 6. Формирование эффективной системы государственного управления

В рамках пяти институциональных реформ будет продолжена работа по формированию современного и профессионального государственного аппарата, обеспечивающего качественную реализацию экономических программ и предоставление государственных услуг.

Совершенствование государственной службы будет осуществляться посредством укрепления карьерной модели через стимулирование государственных служащих к продуктивному труду, профессиональному и карьерному росту.

Дальнейшее формирование государственной службы будет проводиться с учетом международных практик по внедрению принципов меритократии, эффективности и подотчетности обществу, компетентностного подхода и новой системы оплаты труда.

Новая система оплаты труда позволит учесть масштаб, ответственность и сложность выполняемых функций, а также увязать размер заработной платы и значимость должности. Государственные служащие будут оцениваться по достижению их целей и проявлению компетенций.

Улучшение социальных гарантий государственных служащих также способствует повышению конкурентоспособности государственного аппарата и привлечению в государственный сектор профессионалов высокого уровня.

Профессионализация государственного аппарата будет обеспечена посредством развития институтов ротации, обучения служащих.

В целях максимального обеспечения принципа меритократии будет продолжена работа по гармонизации стандартов правоохранительной и государственной служб.

Для усиления принципов меритократии и исключения проявления протекционизма и непотизма будут усилены меры по дальнейшему повышению доверия граждан к системе отбора, в том числе, путем координации деятельности служб управления персоналом и усиления ответственности за нарушения конкурсных процедур.

Совершенствование государственного управления будет сопряжено с дебюрократизацией административных процедур, в том числе, оказания государственных услуг.

С целью создания удобств для граждан и исключения коррупционных рисков будет проведена работа по оптимизации бизнес-процессов оказания государственных услуг и их полной автоматизации.

Реализация мер по перераспределению полномочий между уровнями государственного управления усилит самостоятельность и ответственность центральных и местных исполнительных органов, оптимизирует документооборот, и приблизит оказание государственных услуг к потребителям.

Одним из факторов, влияющих на повышение качества оказания государственных услуг, станет передача их части в конкурентную среду. Оказание государственных услуг поэтапно перейдет от принципа «одного окна» к «одному заявлению».

В целях улучшения уровня доверия населения к работе государственного аппарата будет продолжена работа по повышению этичности государственных служащих. Во взаимодействии с гражданским обществом будет принят комплекс мер по формированию всеобщего неприятия коррупции.

## 7. Международная интеграция и взаимодействие

Республика Казахстан продолжит работу по выстраиванию взаимовыгодного сотрудничества с интеграционными объединениями и с отдельными странами. В рамках ЕАЭС заложены базовые векторы развития международных отношений ЕАЭС с региональными интеграционными объединениями.

Основной целью внешнеторговой политики будет создание эффективной и оперативной системы продвижения и защиты экономических интересов страны путем интеграции в мировую торговую систему, направленной на:

* представление интересов и исполнение обязательств, принятых Республикой Казахстан в рамках членства в ВТО;
* принятие мер касательно изменяющихся условий с учетом интеграционных процессов в рамках ЕАЭС и членства в ВТО;
* упрощение торговли в рамках ВТО;
* продолжение проведения переговоров по заключению соглашений о свободной торговле с третьими странами в рамках ЕАЭС;
* совершенствование и углубление режима свободной торговли в рамках Содружества Независимых Государств;
* проведение работы по применению мер таможенно-тарифного, нетарифного регулирования, а также антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер в целях поддержки отечественных производителей и защиты потребителей товаров;
* проведение работы по защите интересов казахстанских предприятий в случае инициирования или введения третьими странами защитных мер;
* продолжение работы по согласованию в рамках Евразийской экономической комиссии предложений отечественных хозяйствующих субъектов по изменению ставок ввозных таможенных пошлин;
* совершенствование национального законодательства, направленного на повышение оперативности рассмотрения и принятия мер внешнеторгового регулирования.

# IV Прогноз показателей социально-экономического развитияна 2020 – 2024 годы

## 1. Основные факторы роста экономики

На сегодня углубляющаяся политизация экономических процессов и сохранение геополитической напряженности формируют дополнительные вызовы и усиливают неопределенность в глобальной экономике.

Увеличение торговых барьеров и пересмотр систем регулирования негативно отразятся на глобальных инвестиционных потоках, и будет ограничивать экономический рост во всех регионах мира, способствуя нарастанию изоляции.

В условиях внешней неопределенности основным инструментом экономической политики на среднесрочный период станет реализация программных документов, Плана нации «100 конкретных шагов» и новых социальных инициатив.

Эффективное осуществление отмеченных реформ окажут положительное влияние на социально-экономические процессы, обеспечивая устойчивое и сбалансированное развитие экономики страны.

Темпы роста экономики в 2020 – 2024 годы составят 4,0 – 4,6 %.

Экономика Казахстана будет развиваться на фоне умеренных темпов роста мировой экономики, постепенного увеличения спроса, а также сохранения умеренных цен на сырьевые товары. В то же время ожидается устойчивая и поступательная экономическая динамика за счет более высокого увеличения валового накопления, умеренного и устойчивого роста потребления населения и экспорта.

Таблица 1

**Прогнозные показатели компонентов ВВП на 2020-2024 годы,**

**в % к предыдущему году**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **Оценка** | **Прогноз** |
| **Расходы на конечное потребление** | **102,1** | **102,8** | **102,9** | **103,0** | **102,9** | **103,3** |
| домашних хозяйств | 101,8 | 102,8 | 102,9 | 103,1 | 103,0 | 103,5  |
| органов госуправления | 103,1 | 102,4 | 102,6 | 102,7 | 102,3 | 102,4 |
| некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства | 102,9 | 102,2 | 102,4 | 102,4 | 102,3 | 102,3 |
| **Валовое накопление** | **107,3** | **107,3** | **107,3** | **107,4** | **107,3** | **107,4** |
| **Чистый экспорт товаров и услуг** | **105,8** | **102,6** | **102,9** | **103,0** | **105,9** | **102,3** |
| экспорт товаров и услуг | 103,8  | 102,3 | 102,3 | 102,4 | 103,6 | 101,6 |
| импорт товаров и услуг | 102,9 | 102,1 | 102,0 | 102,2 | 102,7  | 101,3 |
| **Валовой внутренний продукт** | **103,8** | **104,0** | **104,2** | **104,3** | **104,5** | **104,6** |

Инвестиции станут существенным фактором поддержания экономического роста. Государственные инвестиции на реализацию крупных индустриальных и инфраструктурных проектов, привлечение инвестиций отечественного и зарубежного бизнеса, международных финансовых организации позволят повысить вклад инвестиций в динамику внутреннего спроса. Среднегодовой темп роста валового накопления ожидается в пределах 7,3 %.

Опережающему росту инвестиций будет способствовать реализация следующих мер Правительства Республики Казахстан:

* Национальная инвестиционная стратегия на 2018 – 2022 годы, направленная на создание благоприятного инвестиционного климата и привлечение инвестиций;
* Фонд прямых инвестиций «Казахстанский инвестиционный фонд развития» который основывается на принципах соинвестирования с созданием простых и понятных «правил игры», защищающие интересы всех сторон – как инвесторов, так и государства;
* инициативы Проектного управления, направленные на снижение издержки бизнеса, на повышение производительности труда, увеличение добавленной стоимости через оперативное и эффективное управление проектами и оптимальное использование привлеченных инвестиционных средств;
* меры по кредитованию среднего и малого предпринимательства, направленные на расширение инвестиционных возможностей указанной группы предприятий в отраслях обрабатывающего и агропромышленного секторов, а также сферы услуг;
* новые социальные инициативы, предусматривающие повышение доступности приобретения жилья и высшего образования за счет увеличения инвестиций в данные сферы;
* эффективные механизмы государственно-частного партнерства через создание привлекательных условий для инвестирования частного капитала, включая долговой, в инфраструктурное строительство.

Одним из важных факторов роста является увеличение экспорта товаров и услуг. В 2020 – 2024 годах динамика экспорта товаров и услуг будет сохранять траекторию благоприятного роста ввиду реализации экспортной стратегии страны, где особый акцент сделан на рост несырьевого экспорта.

Импорт также будет характеризоваться постепенным ростом. Из-за необходимости удовлетворения внутреннего спроса, как со стороны населения в виде потребительской продукции, так и сферы бизнеса в качестве инвестиционных товаров, динамика роста завозимых товаров в страну может сложиться выше прогнозируемого уровня.

С учетом опережающей динамики экспорта товаров и услуг над динамикой импорта товаров и услуг в 2020 – 2024 годы будет наблюдаться положительный вклад чистого экспорта в прирост ВВП.

Рисунок 3



**2. Прогноз развития отраслей экономики**

С учетом приоритетов экономической политики основой движущей силой роста экономической активности в среднесрочной перспективе станут отрасли обработки и АПК, строительная индустрия, транспортно-логистическая сфера и сервисная экономика.

Благодаря реализации проектов ГПИИР и АПК будет продолжена диверсификация экономики за счет ускоренного развития отраслей высоких переделов, увеличения несырьевого экспорта и привлечения прямых иностранных инвестиций в несырьевые сектора.

Повышение конкурентоспособности обрабатывающей промышленности является главной задачей страны и будет одним из важнейших факторов развития экономики в среднесрочной перспективе, так как именно обрабатывающая промышленность позволяет достичь технологической модернизации экономики, генерирует наибольшее количество рабочих мест, а также позволяет снизить уровень влияния внешних экономических факторов на национальную экономику.

Так, ВДС обрабатывающей промышленности будет расти в среднем на 4,5 % в 2020 – 2024 годах и опережать темпы роста горнодобывающей промышленности, среднегодовой прирост ВДС которой составит 2,7 %.

ВДС промышленности будет расти в среднем 3,4 % в
2020 – 2024 годах.

Среднегодовой прирост объема валовой продукции сельского хозяйства составит 6,5%. Дальнейшая реализация Госпрограммы развития АПК окажет благоприятный эффект на выпуск продукции сельского хозяйства обеспечивая производство востребованной на рынках конкурентоспособной продукции. Поступательному росту сельского хозяйства способствует развитие агрохимии со стимулированием внесения минеральных удобрений и увеличением доли площадей посевов качественных сортов семян.

Среднегодовой прирост ВДС строительства составит 4,3 %, где дальнейшая реализация жилищных программ «Нұрлы жер» и «7-20-25» окажет положительный эффект на рост объемов строительных работ.

Дальнейшая реализация госпрограммы «Нұрлы жол» обеспечит дополнительный импульс на развитие экономики и повысит транзитный потенциал страны как транспортно-логистического хаба в Центральной Евразии, который будет стимулировать внешний и внутренний спрос на транспортные услуги. С учетом этого динамика развития транспортной сферы ожидается на уровне в среднем 3,3 %.

Расширение в производственных секторах и повышение бюджетных расходов на социальные сектора экономики, а также цифровизация оказания услуг обеспечит увеличение объемов производства услуг в экономике. Производство услуг будет расти темпами в среднем на 4,6 %.

Внутренняя потребительская активность будет способствовать росту услуг торговли, в среднем на 5,1 %.

Таблица 2

**Прогноз развития отраслей экономики, в % к предыдущему году**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **Оценка** | **Прогноз** |
| **ПРОИЗВОДСТВО ТОВАРОВ** | **102,4** | **103,6** | **103,5** | **103,5** | **105,5** | **103,4** |
| Сельское хозяйство  | 106,2 | 108,0 | 105,3 | 106,2 | 106,3 | 106,5 |
| **Промышленность** | **101,6** | **102,9** | **103,1** | **102,9** | **105,5** | **102,5** |
| **Горнодобывающая** | **100,0** | **102,1** | **102,3** | **101,5** | **107,1** | **100,8** |
| Добыча угля и лигнита | 99,0 | 100,0 | 98,0 | 100,0 | 96,0 | 100,0 |
| Нефтедобыча | 98,5 | 101,1 | 101,1 | 100,0 | 109,9 | 100,0 |
| Добыча природного газа | 99,0 | 101,1 | 101,1 | 100,0 | 109,9 | 100,0 |
| **Обрабатывающая** | **103,9** | **104,2** | **104,5** | **104,7** | **104,7** | **104,5** |
| Продукты питания | 102,0 | 106,7 | 107,0 | 107,7 | 108,6 | 105,0 |
| Нефтепереработка | 105,6 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Химия | 104,0 | 104,0 | 104,5 | 105,0 | 105,5 | 106,0 |
| Неметаллическая минеральная продукция | 105,0 | 105,5 | 105,4 | 104,7 | 104,7 | 105,6 |
| Металлургия | 104,3 | 104,0 | 104,2 | 104,2 | 104,3 | 104,3 |
| Машиностроение | 105,0 | 105,8 | 104,8 | 105,6 | 105,2 | 106,0 |
| **Электро и газоснабжение, кондиционирование** | **99,2** | **100,1** | **100,1** | **100,1** | **100,1** | **100,1** |
| **Строительство** | **103,7** | **103,8** | **104,1** | **104,3** | **104,6** | **104,6** |
| **ПРОИЗВОДСТВО УСЛУГ** | **104,8** | **104,3** | **104,7** | **104,9** | **103,9** | **105,4** |
| Торговля | 104,3 | 104,5 | 104,8 | 105,3 | 105,3 | 105,9 |
| Транспорт и складирование | 103,8 | 103,2 | 103,2 | 103,2 | 103,5 | 103,6 |
| Информация и связь | 103,0 | 103,2 | 103,7 | 104,0 | 104,2 | 104,4 |
| **ВВП**  | **103,8** | **104,0** | **104,2** | **104,3** | **104,5** | **104,6** |

## 3. Прогноз показателей денежно-кредитной политики

Денежно-кредитная политика в 2010 – 2024 годы будет благоприятно воздействовать на развитие инвестиционного рынка и стимулирование кредитной активности банковского сектора. Среднегодовые темпы роста кредитования БВУ на прогнозируемый период ожидаются на уровне 9,1 %, в номинальном выражении вырастут до 22,2 трлн. тенге к 2025 году. Депозиты резидентов за этот период увеличатся до 31,5 трлн. тенге. Уровень денежной массы будет адекватен развитию экономики, в целом планируемая в среднем величина монетизации будет в пределах 35,4 %.

В прогнозируемом периоде планируется снижение уровня инфляции до 4,0 – 6,0 % в 2020 – 2021 годы и 3,0 – 5,0 % в 2022 – 2024 годы.

## 4. Прогноз показателей платежного баланса

Повышающаяся экономическая активность будет способствовать увеличению внешнеторгового оборота. Рост будет обеспечен за счет опережающего роста экспорта над импортом. При этом, среднегодовой темп составит 3,5%, в номинальном выражении увеличившись в 2024 году до 25,3 млрд. долларов США.

Рост экспорта товаров в предстоящий период прогнозируется в среднем на уровне 2,9 % и составит 62,5 млрд. долларов в 2024 году.

В прогнозируемом периоде среднегодовой прирост импорта составит 2,5 % и в номинальном выражении достигнет 37,2 млрд. долларов США в 2024 году.

Дефицита текущего счета постепенно будет снижаться до 1,6 % от ВВП в 2023 – 2024 годы.

## 5. Прогноз показателей социальной сферы

Проведение активной социальной политики с акцентом на повышение уровня и качества жизни населения обеспечивает конституционные гарантии и права казахстанцев в области образования, здравоохранения, труда, занятости, миграции и социального обеспечения.

Увеличение численности населения Казахстана к 2025 году прогнозируется до 19,4 млн. человек со средней продолжительностью жизни до 73,9 лет.

Реализация Госпрограммы «Еңбек» будет способствовать достижению уровня безработицы не более 4,7 % в 2024 году.

Минимальный размер заработной платы сохранится на уровне 42500 тенге. Среднемесячная заработная плата одного работника будет иметь положительную динамику роста и к 2024 году достигнет 233292 тенге.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума не превысит 8,0 % вследствие пересмотра структуры прожиточного минимума, при котором произошло изменение соотношения его продовольственной и непродовольственной части с 60/40 на 55/45.

# V Параметры обязательств государства, включая прогноз внутреннего и внешнего правительственного долга

В соответствии с Концепцией новой бюджетной политики размер государственного долга в 2020 году не должен превышать 27,0 % к ВВП, при этом, правительственный долг – 25,0 % к ВВП.

Вместе с тем, прогнозируется поэтапное снижение государственного долга по отношению к ВВП с 25,6 % в 2020 году до 19,1 % в 2024 году, в том числе правительственного долга с 20,3 % в 2020 году до 15,3 % в 2024 году.

Рисунок 4

В период до 2024 года планируется реализация ряда проектов, предусмотренных программными документами, в том числе Госпрограммой «Нұрлы жол» и других стратегически важных проектов.

В связи с чем, предполагается увеличение правительственного долга с 14494 млрд. тенге в 2020 году до 15540 млрд. тенге в 2024 году.

Рисунок 5

**15669**

**14494**

**16823**

**15540**

**15544**

В целях обеспечения контроля над уровнем внешнего государственного долга страны и квазигосударственного сектора, Концепцией новой бюджетной политики предусмотрены ограничения верхних пределов государственного и квазигосударственного долга, которые к 2020 году в совокупности должны составит не более 60,0 % к ВВП.

Рисунок 6

Таким образом, долговая политика направлена на осуществление правительственного заимствования на приемлемых условиях для финансирования дефицита бюджета и удержание долга страны на безопасном уровне.

Прогноз основных показателей социально-экономического развития Республики Казахстан на 2020 – 2024 годы представлен в приложении 1.

# VI Оценка устойчивости государственных финансов

Одним из ключевых факторов обеспечения роста экономики является формирование полноценной, устойчивой и стабильной финансовой системы.

Эффективность управления государственными финансами во многом зависит от обоснованной системы показателей, характеризирующих состояние и устойчивость государственных финансов.

Зависимость экономики и бюджета от сырьевых ресурсов создает макроэкономические риски. Колебания поступающих в бюджет доходов при изменении цен на мировых сырьевых рынках приводят к необходимости увеличивать или уменьшать бюджетные расходы, пересматривать налоговые ставки, либо проводить заимствования для замещения выпадающих доходов.

Основными из фискальных рисков являются макроэкономические риски. К ним относятся:

* шоковая цена на нефть;
* резкое колебание обменного курса;
* шоки, связанные с резким падением внешнего спроса.

К конкретным фискальным рискам относятся:

* воздействие на финансовый сектор;
* госпредприятия (квазигосударственный сектор);
* условные обязательства.

Комплексный анализ управления и раскрытие фискальных рисков может помочь государственным финансам улучшить макроэкономическую стабильность.

В мировой практике индикаторами для оценки финансового воздействия государственного долга могут служить следующие коэффициенты, которые характеризуют:

1. Непогашенный государственный долг к ВВП,% ;
2. Долг на душу населения, характеризующий бремя, приходящееся на каждого гражданина;
3. Отношение дефицита к ВВП;
4. Долю процентных платежей в ВВП;
5. Долю новых заимствований в общественно-государственных расходах;
6. Долю платежей по процентам в общих общественно-государственных расходах;
7. Соотношение между расходами на платежи по процентам и общим количеством налоговых поступлений.

Отношение объема долга к размеру ВВП представляет собой наиболее характерный к использованию в международном опыте индикатор долга, который позволяет проводить оценку долговой нагрузки.

В долгосрочном периоде ожидается снижение государственного долга к ВВП с 26,2 % в 2018 году до 19,1 % в 2028 году.

Чем ниже доля долга к ВВП, тем платежеспособнее и кредитоспособнее страна. Оптимальным считается показатель доли долга в ВВП в пределах 10-50 % от ВВП.

Однако, отсутствие государственного долга не всегда свидетельствует об успешности страны. Низкий долг может свидетельствовать о том, что экономика страны не имеет больших возможностей по привлечению заемных средств.

Для сдерживания роста государственного долга в Казахстане применяются бюджетные правила.

В Концепции формирования и использования средств Национального фонда предусмотрен долговой индикатор, где совокупный внешний долг Правительства (с учетом внешнего гарантированного государством долга) и внешний долг квазигосударственного сектора не должен превышать валютных активов Национального фонда.

По состоянию на 1 января 2019г. внешний правительственный долг составил 14,7 млрд. долл. США или 9,6% к ВВП, внешний квазигосударственный долг составил 21,1 млрд. долл. США или 13,8% к ВВП, валютные активы Национального фонда составили 57,7 млрд. долл. США или 37,2% к ВВП.

Проведен анализ возможных фискальных рисков, и их оценка на фискальную устойчивость.

При цене на нефть 55 долл/баррель совокупный объем внешнего долга Правительства и внешнего долга квазигосударственного сектора в долгосрочном периоде не превысит валютных активов Национального фонда.

По прогнозам при сохранении цены на нефть 55 долл/баррель до 2024 года после 2022 года возможно снижение объемов средств Национального фонда ниже 30 % к ВВП.

Для поддержания финансовой стабильности страны целесообразно придерживаться взвешенных стратегий управления долгом и наилучшей практики по управлению рисками, с тем чтобы свести до минимума риски, связанные с будущими обязательствами и требованиями частного сектора, а также возможными условными обязательствами этого сектора.

# VII Прогноз бюджетных параметров Республики Казахстан на 2020 – 2022 годы

## 1. Прогнозы государственного и республиканского бюджетов, консолидированного бюджета Республики Казахстан

С учетом предполагаемых внешних условий развития экономики Казахстана по базовому сценарию (мировая цена на нефть 55 долларов США/баррель) и прогноза макроэкономических показателей на
2020 –2022 годы доходы государственного бюджета (без учета трансфертов) по прогнозам вырастут с 10252,2 млрд. тенге в 2020 году до 11591,6 млрд. тенге в 2022 году.

Таблица 3

**Прогноз доходов государственного бюджета (без учета трансфертов), млрд. тенге**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
|  | **прогноз** |
| **Доходы (без учета трансфертов)** | **9078,3** | **10252,2** | **10998,0** | **11591,6** |
| налоговые поступления | 8902,6 | 10055,8 | 10790,8 | 11377,9 |
| неналоговые поступления | 149,2 | 160,2 | 170,4 | 175,5 |
| доходы от операций с капиталом | 26,6 | 36,2 | 36,8 | 38,2 |

Рост доходов бюджета в основном будет обеспечиваться увеличением налоговых поступлений, которые занимают 98,1 % в доходах государственного бюджета.

По прогнозам темп роста налоговых поступлений к предыдущему году составит в 2020 году 13,0 %, в 2020 году 7,3 %, в 2021 году 5,4 %.

Рост поступлений КПН (за исключением поступлений от нефтяного сектора) будет способствовать дальнейшее развитие ненефтяного сектора и прогнозируемое в связи с этим увеличение ВДС ненефтяного сектора.

Увеличение поступлений индивидуального подоходного налога и социального налога будет обеспечиваться повышением фонда оплаты труда в отраслях на фоне роста экономики в целом, а также увеличением оплаты труда низкооплачиваемым работникам бюджетной сферы с 1 июня 2019 года на 30,0 %.

Рост объемов производства товаров и услуг, увеличение объемов импорта будут способствовать увеличению поступлений налога на добавленную стоимость.

С ростом объемов экспорта и импорта прогнозируется рост налогов на международную торговлю и внешние операции.

Размер гарантированного трансферта из Национального фонда в республиканский бюджет на 2020 – 2022 годы определен в объеме 2700 млрд. тенге.

С учетом привлечения гарантированного трансферта из Национального фонда общий объем поступлений государственного бюджета прогнозируется с ростом с 13019,9 млрд. тенге в 2020 году до 14313,7 млрд. тенге в 2022 году.

Рисунок 7

Прогнозируемые объемы используемых средств из Национального фонда на фоне роста доходов от ненефтяного сектора будет способствовать снижению доли нефтяных доходов, включая трансферты из Национального фонда и ЭТП на нефть, в общем объеме поступлений государственного бюджета.

Рисунок 8

Уровень дефицита бюджета планируется сократить с 1,7 % к ВВП в 2020 году до 1,0 % к ВВП в 2022 годах. В абсолютном выражении дефицит бюджета в трехлетнем периоде будет поддерживаться в размере не более 990,9 млрд. тенге.

Рисунок 9

Поддержание дефицита бюджета в 2020 – 2022 годах не выше уровня 1,7 % к ВВП позволит сохранить долг Правительства на умеренном уровне, в 2019 – 2021 годах не более 25,0 % к ВВП.

Исходя из прогнозируемых поступлений и планируемого снижения дефицита бюджета прогнозируется увеличение расходов государственного бюджета с 14249,1 млрд. тенге в 2020 году до 15167,4 млрд. тенге в 2022 году.

Вместе с тем прогнозируется снижение расходов государственного бюджета относительно ВВП.

Рисунок 10

Прогнозируемые объемы используемых средств Национального фонда и поддержание дефицита на низком уровне на фоне увеличения ненефтяных доходов бюджета в соответствии с политикой сбалансированности бюджета и Национального фонда будут способствовать сокращению ненефтяного дефицита.

По прогнозам ненефтяной дефицит государственного бюджета (без учета вывозной таможенной пошлины на сырую нефть) снизится с 6,9 % к ВВП в 2020 году до 5,4 % к ВВП в 2022 году.

Прогнозируемая динамика по ненефтяному дефициту в
2020 – 2022 годах обеспечивает достижение целевых ориентиров по снижению уровня ненефтяного дефицита в 2020 году до 7,0 % к ВВП и в 2025 году до 6,0 % к ВВП, установленных Концепцией формирования и использования средств Национального фонда.

Рисунок 11

Снижение уровня ненефтяного дефицита бюджета отражает снижение зависимости бюджета от нефтяных доходов.

**Прогноз консолидированного бюджета**

С учетом поступлений государственного бюджета и Национального фонда поступления консолидированного бюджета прогнозируются с увеличением с 13504,5 млрд. тенге в 2020 году до 14876,3 млрд. тенге в 2022 году.

Расходы консолидированного бюджета прогнозируются с ростом с 14256,4 млрд. тенге в 2020 году до 15175,1 млрд. тенге в 2022 году.

При прогнозной мировой цене на нефть Brent 55 долларов США/баррель в 2020 – 2022 годах прогнозируется снижение дефицита консолидированного бюджета с 1,1 % к ВВП в 2020 году до 0,4 % к ВВП в 2022 году, что отражает положительную динамику бюджетной консолидации и укрепление устойчивости государственных финансов.

Таблица 4

**Прогноз консолидированного бюджета, млрд. тенге**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
|  | **прогноз** |
| **Поступления** | **12409,5** | **13504,5** | **14348,2** | **14876,3** |
| *% к ВВП* | *19,0* | *18,9* | *18,3* | *17,4* |
| нефтяные | *3599,8* | *3530,9* | *3593,0* | *3599,3* |
| ненефтяные | *8809,8* | *9973,5* | *10755,3* | *11277,0* |
| **Расходы** | **13608,8** | **14256,4** | **14697,7** | **15175,1** |
| *% к ВВП* | *20,9* | *20,0* | *18,7* | *17,8* |
| **Консолидированный баланс** | **-1199,3** | **-752,0** | **-349,5** | **-298,8** |
| *% к ВВП* | *-1,8* | *-1,1* | *-0,4* | *-0,4* |
| **Ненефтяной баланс** | **-4799,0** | **-4282,9** | **-3942,4** | **-3898,1** |
| *% к ВВП* | *-7,4* | *-6,0* | *-5,0* | *-4,6* |

При изменении ситуации в мировой и казахстанской экономиках будут предприниматься оперативные и гибкие меры по корректировке бюджетной политики, в том числе путем уточнения параметров бюджета.

Прогноз параметров государственного и республиканского бюджетов на 2019 – 2021 годы приведен в приложении 1.

## 2. Прогноз поступлений Национального фонда Республики Казахстан

С учетом ожидаемых объемов добычи нефти и прогнозной мировой цены на нефть «Brent» 55 долларов США/баррель поступления прямых налогов от предприятий нефтяного сектора в Национальный фонд в 2020 году по прогнозам составят 2538,4 млрд. тенге, в 2021 году – 2576,8 млрд. тенге, в 2022 году – 2568,3 млрд. тенге.

Инвестиционный доход от управления активами Национального фонда при индикативной среднегодовой доходности на уровне 3,0 % прогнозируется в объеме более 600 млрд. тенге ежегодно.

Также с 2017 года в Национальный фонд направляются доходы от приватизации республиканской собственности и национальных холдингов.

Рисунок 12

Прогнозируемый размер гарантированного трансферта позволит стабилизировать валютные активы Национального фонда, которые на конец 2022 года по прогнозам составят не ниже 62,4 млрд. долларов США (при мировой цене на нефть 55 долларов США/баррель).

Рисунок 13

## 3. Приоритеты расходов республиканского бюджета на 2020 – 2022 годы

Приоритеты расходов республиканского бюджета на 2020 – 2022 годы будут направлены на дальнейшую реализацию ежегодных посланий Главы государства к народу Казахстана и объявленных инициативах Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы.

Первоочередными направлениями остаются дальнейшее повышение качества жизни и благосостояния населения, в том числе:

1. Выполнение государственных социальных обязательств в полном объеме с учетом повышения доходов и поддержки малообеспеченных слоев населения;

2. Дальнейшее развитие и модернизация социальной инфраструктуры, повышение качества человеческого капитала;

3. Обеспечение доступа к качественному здравоохранению, профилактика и стимулирование здорового образа жизни;

4. Поддержание занятости населения через стимулирование продуктивной занятости и развитие массового предпринимательства;

5. Развитие и повышение эффективности АПК;

6. Поддержка МСБ через стимулирование экспорта переработанной продукции;

7. Развитие транзитного потенциала, в том числе модернизация региональной транспортной инфраструктуры, повышение эффективности транспортно-логистической инфраструктуры страны;

8. Создание условий для технологической модернизации и цифровизации отраслей экономики;

9. Стимулирование развития жилищного строительства и повышение доступности жилья, в том числе для граждан с низкими доходами;

10. Развитие энергетической инфраструктуры;

11. Модернизация инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и сетей водо- и теплоснабжения.

## 4. Новые инициативы расходов

В республиканском бюджете на 2020 год предусмотрены новые инициативы расходов:

– повышение критерия оказания адресной помощи до 70 % от прожиточного минимума;

– повышение пособий родителям, опекунам, воспитывающим детей инвалидов (до 18 лет) и семьям (лицам), осуществляющим уход за инвалидом I группы с детства (старше 18 лет), до 30,0 %;

– обеспечение жильем малообеспеченных семей из числа многодетных;

– реализация специального проекта «Ауыл – Ел бесігі».

Формирование Перечня условно финансируемых расходов на 2020 год не предусмотрено.

Прогноз основных показателей бюджета и Национального фонда Республики Казахстана на 2020 – 2022 годы представлен в приложении 1.